

ПРОЕКТ

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
Российская академия сельскохозяйственных наук

КОНЦЕПЦИЯ
федеральной целевой программы

**«Развитие мелиорации сельскохозяйственных
земель России
на период до 2020 года»**

Москва 2010

Концепция федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года» (далее - Концепция Программы) разработана в соответствии с решением коллегии Минсельхоза России о разработке Концепции развития мелиорации в России, протокол № 7 от 26 августа 2008 года, п.10., на основании статьи 8 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», реализация которой рассматривается как одно из важнейших условий достижения основных показателей в сельскохозяйственном производстве, предусмотренных Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 14.06.2007 № 446, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации 17.11.2008 № 1662-р и Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, представленной Президентом Российской Федерации.

Цель разработки Концепции Программы – определение путей и способов повышения конкурентоспособности сельского хозяйства, рентабельности и устойчивости сельскохозяйственного производства средствами комплексной мелиорации земель, наряду с приемами адаптивно-ландшафтного земледелия, для обеспечения продовольственной безопасности и сохранения природных ресурсов для будущих поколений.

В Концепции Программы на основе анализа и прогноза развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, рассмотрены факторы, снижающие конкурентоспособность российского мелиоративного фонда и не обеспечивающие отечественному производителю сельскохозяйственных товаров на мелиорируемых землях равных условий с сельхозтоваропроизводителями развитых стран на рынке сельхозпродукции; оценены риски, влияющие на достижение целевых показателей по объемам производства сельскохозяйственной продукции, площадей мелиорируемых земель, технического уровня систем, потребности в финансовых и материально-технических ресурсах и других показателей; дана оценка ожидаемой эффективности и результативности предлагаемых вариантов решения проблемы; обосновано ресурсное и финансовое обеспечение Программы и предложен механизм ее реализации.

Основные разработчики Концепции Программы:

ГНУ ВНИИГиМ, ФГНУ «РосНИИПМ», ГНУ ВНИИОЗ, ФГНУ ВНИИ «Радуга», ФГНУ ЦНТИ «Мелиоводинформ»

При разработке использованы материалы ГНИУ ВНИИМЗ, ФГУП «ДальНИИГиМ», ФГНУ «ВолжНИИГиМ, ОАО «Севкавгипроводхоз», ФГУ по мелиорации земель Департамента мелиорации Минсельхоза России

Рецензенты: академики Россельхозакадемии И.Г. Ушачев, В.Г. Сычев

Одобрена бюро Отделения
мелиорации водного и лесного хозяйства
Россельхозакадемии 29 января 2010 года

СОДЕРЖАНИЕ

| | стр. |
|--|------|
| I. Необходимость разработки федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года» для повышения продукционного потенциала агроландшафтов, рентабельности и устойчивости сельскохозяйственного производства | 5 |
| II. Целесообразность обоснования развития мелиоративной отрасли в системе агропромышленного комплекса программно-целевым методом | 8 |
| III. Состояние и прогноз развития мелиоративного комплекса без использования программно-целевого метода | 10 |
| IV. Варианты решения проблемы обеспечения продовольственной безопасности за счет развития мелиоративной отрасли в системе агропромышленного комплекса, оценка преимуществ и рисков | 14 |
| V. Сроки и этапы развития мелиоративной отрасли агропромышленного комплекса программно-целевым методом | 22 |
| VI. Цели и задачи федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года». Целевые индикаторы и показатели оценки хода реализации федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года» по годам | 23 |
| VII. Объемы и источники финансирования | 28 |
| VIII. Оценка эффективности и результативности вариантов решения проблемы | 32 |
| IX. Предложения по участию федеральных органов исполнительной власти в реализации программных решений развития мелиоративного комплекса | 36 |
| X. Предложения по государственным заказчикам и разработчикам федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года» | 37 |
| XI. Предложения по основным направлениям финансирования федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года» | 37 |
| XII. Механизм и мониторинг реализации федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года» | 39 |

| | |
|---|----|
| ХIII. Возможные варианты форм и методов управления реализацией федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года» | 43 |
| Приложение 1. Потребность и потребление основных продуктов питания в России | 45 |
| Приложение 2. Показатели наличия орошаемых земель и состояния оросительных систем | 45 |
| Приложение 3. Показатели наличия осушенных земель и состояние осушительных систем | 46 |
| Приложение 4. Площади комплексной мелиорации земель на базе инженерных гидромелиоративных систем, отводимые под сельскохозяйственные культуры к 2020 году | 46 |
| Приложение 5. Прогнозная оценка на 2015-2020 годы изменений водообеспеченности и нагрузки на водные ресурсы | 47 |
| Приложение 6. Объемы инвестиций на техническое перевооружение, реконструкцию и новое строительство, дифференцированное по вариантам и видам мелиорации | 48 |
| Приложение 7. Объемы работ по видам мелиораций | 49 |
| Приложение 8. Важнейшие целевые индикаторы и показатели реализации федеральной целевой программы в области мелиорации «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года» | 50 |
| Приложение 9. Объемы и источники финансирования федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года» | 53 |
| Приложение 10. Финансирование задач и мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года» по направлениям | 54 |
| Приложение 11. Экономическая эффективность развития мелиораций | 55 |
| Приложение 12. Расчет коммерческой эффективности | 56 |
| Приложение 13. Методика оценки экономической, социальной и экологической эффективности федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года» | 57 |

I. Необходимость разработки федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года» для повышения продукционного потенциала агроландшафтов, рентабельности и устойчивости сельскохозяйственного производства.

Объективной необходимостью разработки концепции федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года» (далее - Концепция Программы, Программа мелиорации) является низкий уровень обеспечения населения страны отечественными продуктами питания и вынужденным их импортом, причем не лучшего качества. Анализ показывает, что обеспечение населения продуктами питания значительно отстает от показателей, представленных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р (далее – Концепция социально-экономического развития), и Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 №120 (Приложение № 1).

Высокая продовольственная зависимость страны от импорта связана с недостаточно эффективным использованием агропромышленным комплексом основного средства производства сельскохозяйственной продукции - земли, главным образом пашни, по наличию которой (115,4 млн. га) Российская Федерация входит в число лидирующих стран мира, уступая только США и Индии. Преимущественно экстенсивно ориентированное агропроизводство сельскохозяйственных культур России при высокой обеспеченности пашней, недостаточно высокий продукционный потенциал, а также социально-экономические условия являются причинами образования постоянного дефицита продуктов питания отечественного производства, утраты продовольственной и, как следствие этого, угрозы национальной безопасности страны. Поэтому Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2007 № 446, (далее – Госпрограмма) и Концепцией социально-экономического развития, предусматривается существенно повысить объем производства, конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции и продовольствия, придать устойчивость развитию сельских территорий, повысить

занятость и уровень жизни сельского населения, обеспечить экологически безопасное использование природных ресурсов, сохранение и воспроизводство потенциала почвенного плодородия.

Решение этих задач позволит: увеличить к 2012 году производство продуктов питания - в 1,9 раза, производство мяса - в 1,7 раза, молока – на 27 процентов; обеспечить рост урожайности зерновых культур с 19,8 ц/га в 2007 году до 26-28 ц/га к 2012 году.

Выполнение запланированных мероприятий обеспечит коренное повышение продуктивности сельскохозяйственных угодий и эффективности их использования. В мировой сельскохозяйственной практике комплексная мелиорация земель, включающая наряду с гидромелиорацией, как основного фактора длительного и коренного изменения природной среды, агролесомелиорацию, культуртехническую, биологическую мелиорации и мелиоративные мероприятия в сочетании с прогрессивной агротехникой, применением высокопродуктивных культур, их сортов и гибридов, расчетных доз удобрений, средств защиты растений, интенсивных и высоких агротехнологий и технических средств – решающее условие стабильно-высокого производства сельскохозяйственной продукции. В развитых странах мира доля мелиорированных земель составляет не менее 30 %. В России даже в период подъема мелиорации ее доля в площади сельскохозяйственных угодий не превышала 10 %.

Российское сельское хозяйство, имеющее в зоне неустойчивого и недостаточного увлажнения около 80 % пашни и свыше 10 % в зоне избыточного увлажнения, пока еще слабо защищено от негативного влияния экономических и природных рисков, сопровождающихся снижением урожайности и объемов сбора сельскохозяйственной продукции. В засушливые, как и в избыточно влажные годы не реализуются возможности высокопродуктивных сортов сельскохозяйственных культур, интенсивных агротехнологий и адаптивно–ландшафтных систем земледелия. Наиболее действенным средством обеспечения устойчивости сельскохозяйственного производства в условиях глобальных изменений климата, часто экстремального его проявления являются водные мелиорации - орошение и осушение земель. В условиях аридизации климата применение орошения сельскохозяйственных земель повышает эффективность использования других видов мелиораций. Однако имеющаяся сегодня в стране площадь

мелиорированных земель при невысокой их продуктивности (из-за почти полной амортизации гидромелиоративных систем и снижения культуры земледелия) не может оказать решающего влияния на нейтрализацию риска неблагоприятных погодных условий и обеспечение населения страны продовольствием.

Засуха 2010 года и нанесенный ею ущерб агрокомплексу страны убедительно показал необходимость восстановления, реконструкции и дальнейшего развития мелиорации земель – надежного средства противостояния аномальным проявлениям климата.

Восстановление и дальнейшее развитие мелиоративного комплекса, имеющего на своем балансе крупные гидротехнические сооружения (далее – ГТС), будет способствовать не только увеличению валового производства продукции, но обеспечит надежность и безопасность работы гидротехнических сооружений, предотвратит возможность возникновения чрезвычайных ситуаций в зоне влияния крупных гидротехнических сооружений.

При этом улучшится социальная обстановка на селе за счет сохранения существующих и создания новых рабочих мест, роста налогооблагаемой базы на селе, решатся вопросы обводнения и сельхозводоснабжения сельских поселений, предотвращения опустынивания территорий. Все это приведет к улучшению качества жизни сельского населения.

Программа мелиорации должна быть направлена на решение проблемы продовольственной безопасности за счет обеспечения устойчивого инновационного развития сельского хозяйства и создания средствами комплексной мелиорации механизма эффективного использования сельскохозяйственных земель и природных ресурсов независимо от климатических изменений и аномалий.

Эффект от реализации Программы мелиорации в засушливые годы для экономики страны возрастает в геометрической прогрессии.

Решение проблемы достигается реализацией следующих основных направлений:

- формированием условий для устойчивого и эффективного функционирования сельского хозяйства за счет восстановления и развития мелиоративного фонда (мелиорируемых земель и мелиоративных систем);

- созданием механизма повышения эффективности использования мелиорированных сельскохозяйственных угодий, достижения на сельскохозяйственных угодьях максимального продукционного потенциала;
- реализацией комплекса агротехнических, организационных и экономических мероприятий по внедрению адаптивно-ландшафтной системы земледелия, интенсивных и высоких агротехнологий возделывания сельскохозяйственных культур на мелиорированных землях;
- созданием условий для реализации комплексных проектов ландшафтного землеустройства на мелиорированных землях с целью получения продукции заданного количества и качества повышения почвенного плодородия;
- проведением мониторинга мелиорируемых и прилегающих к ним земель, а также ГТС с использованием глобальной навигационной спутниковой системы (далее - ГЛОНАСС), геоинформационных систем (далее – ГИС - технологии), космических снимков высокого разрешения в единой системе географических координат;
- комплексным мелиоративным освоением территорий для обеспечения устойчивого развития сельских поселений и повышения качества жизни населения;
- рациональным использованием природных ресурсов и их сохранением для будущих поколений;
- техническим и кадровым обеспечением в мелиоративном секторе агропромышленного комплекса;
- формированием организационной, нормативной, правовой, научной и методической основы инновационного развития мелиоративной отрасли в системе агропромышленного комплекса.

II. Целесообразность обоснования развития мелиоративной отрасли в системе агропромышленного комплекса программно - целевым методом.

В соответствии с современными стандартами планирования и управления, которые определены Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года и утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 №1663-р, разрабатываемая Концепция Программы должна обеспечивать связь стратегических целей и задач

Правительства Российской Федерации и развития мелиоративной отрасли, что достигается применением программно-целевого метода.

Использование программно-целевого метода позволяет сформировать схему планирования и управления Программой мелиорации в следующей последовательности:

- формулирование целей и задач Программы мелиорации в соответствии с требованиями Концепции социально-экономического развития, Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, федеральных целевых программ «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 99, (далее – Программа «Плодородие») и «Социальное развитие села до 2012 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2002 № 858;

- обоснование и выбор основных вариантов развития мелиораций сельскохозяйственных угодий, определение потребности в финансировании и бюджетировании;

- определение планируемых объемов мероприятий (техническое перевооружение, реконструкция и новое строительство площадей оросительных и осушительных систем и проведение других видов мелиорации) и конечных результатов Программы мелиорации, создание сбалансированной системы её показателей и управления;

- разработка механизма реализации и мониторинга Программы мелиорации.

Программно-целевой метод решения проблемы развития мелиоративной отрасли в системе агропромышленного комплекса позволяет, при сохранении главной целевой установки, обеспечить преемственность и последовательность промежуточных этапов, целенаправленное, строго нормированное расширение площадей мелиорированных земель до объемов, необходимых для достижения целевых индикаторов, предусмотренных в Концепции социально-экономического развития.

Формирование стратегических направлений развития мелиораций (мелиоративных систем и мелиорируемых сельскохозяйственных угодий) предлагается осуществлять на основе анализа его современного состояния и прогноза развития.

Планируемые объемы восстановления и развития площадей мелиорируемых земель, распределение их по природно-экономическим зонам должны обеспечить валовой сбор сельскохозяйственной продукции и производство продовольствия в соответствии с целевыми показателями Концепции социально-экономического развития.

Мелиорация сельскохозяйственных угодий, включающая гидротехнические, агротехнические, химические, культуртехнические, агролесомелиоративные мелиорации, направлена на улучшение условий производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия при экологически безопасном использовании природных ресурсов.

Использование программно-целевого метода разработки и реализации Концепции Программы позволит:

- обеспечить взаимосвязь всех действий финансово-экономического, организационного, государственно-административного, правового, научно-методического, технологического характера для достижения поставленных целей путем последовательного решения конкретных задач;
- включить в Программу мелиорации мероприятия полностью обеспеченные необходимыми ресурсами.

Указанные подходы реализованы при формировании нижеследующих разделов Концепции Программы.

III. Состояние и прогноз развития мелиоративного комплекса без использования программно-целевого метода

Проблема повышения продуктивности сельскохозяйственных угодий и обеспечения населения продуктами питания отечественного производства в России решалась различными методами: освоением новых сортов и гибридов; внедрением прогрессивных технологий возделывания сельскохозяйственных культур; травопольных, пропашных и других севооборотов; мелиорацией земель; химизацией и механизацией сельскохозяйственного производства. Все это способствовало увеличению производства сельскохозяйственной продукции. Максимальный прирост наблюдался с 1966 по 1990 год, то есть в период осуществления значительной государственной поддержки мелиорации и развития полезащитного лесоразведения. В 1990 году площадь мелиорируемых сельскохозяйственных

угодий достигала своего максимума и составляла 11,5 млн. га или 9,9 % от общей площади пашни, из них площадь орошаемых сельскохозяйственных угодий – 6,1 млн. га, осушаемых – 5,4 млн. га. На мелиорированных землях производилось 16 % растениеводческой продукции, 10 млн. тонн кормовых единиц (далее - т.к.е.), весь объем риса, около 6 млн. т. зерна, 5,4 млн. т. овощей, 1,3 млн. т. картофеля. Значительно увеличилось производство зерна, мяса, молока и яиц, выросло потребление основных продуктов питания на душу населения. Продуктивность орошаемого гектара в целом по России к началу 90-х годов составляла 4,2 - 4,6 т.к.е., что в засушливые годы в 4-5 раз превышало урожайность на богаре. Урожайность осушаемых земель была в 1,4-2 раза выше чем на не мелиорированных землях (2,5 - 3,2 т.к.е.).

Начавшийся с 90-х годов спад сельскохозяйственного производства способствовал увеличению импорта продуктов питания и продовольственного сырья, доля которого в потреблении достигала 40 – 57 %. Значительно сократилась заготовка грубых и сочных кормов в сельскохозяйственных предприятиях, что прямо связано с выбытием земель (в том числе мелиорированных угодий) из сельскохозяйственного оборота.

Социально-экономические трудности переходного периода стали причиной длительных экономических кризисов в сельском хозяйстве и его мелиоративном секторе. Децентрализация сопровождалась уменьшением государственной поддержки сельского хозяйства и мелиоративных организаций. Государство на своем балансе оставило только крупные гидротехнические сооружения и системы, а внутривладельческая сеть перешла в пользование регионов и отдельных хозяйств, которые оказались не готовы эффективно использовать ранее мелиорированные земли и эксплуатировать мелиоративную сеть. Это привело к тому, что площадь мелиорируемых сельскохозяйственных угодий сократилась до 9,1 млн. га, в том числе: орошаемых сельскохозяйственных угодий - до 4,3 млн. га, осушаемых - до 4,8 млн. га. В настоящее время на значительной части мелиорируемых земель, занимающей свыше 3,5 млн. га, наблюдается неудовлетворительное состояние, вызванное: заболачиванием (833 тыс. га), подтоплением и затоплением земель (1291 тыс. га), вторичным засолением и осолонцеванием (364 тыс. га), зарастанием кустарником и сорняком (700 тыс. га), повышенной кислотностью почв (1680 тыс.га) (Приложения № 2 и № 3).

Износ основных фондов оросительных систем в целом по Российской Федерации составляет 69,1%. Максимальные значения износа оросительных систем 77,6 % отмечены в Западно-Сибирском и 72,6 % в Южном федеральном округах. Коэффициент полезного действия инженерных оросительных систем, построенных, как правило, до 1980 года, остается низким, что вызывает существенные потери воды. В исправном состоянии находится не более 50 % широкозахватной дождевальная техника. Основные фонды осушительных систем в среднем по Российской Федерации изношены на 57,6 %. Наиболее изношены водоприемники, коллекторная и регулирующая сеть. Особую озабоченность вызывает снижение надежности и безопасности работы гидротехнических сооружений. Объем ущербов от аварий потенциально опасных ГТС только Южного федерального округа, насчитывающих 133 сооружения, оценивается в 124,42 млрд. рублей.

При недостаточной насыщенности орошаемых земель лесными полосами новых посадок не производится. Оросительные системы на площади 2,2 млн. га и осушительные на площади 0,9 млн. га требуют незамедлительного проведения реконструкции. Более 40 % пунктов водоучета не оборудованы средствами измерения параметров водного потока, что не соответствует требованиям, предъявляемым к пунктам водоучета.

Ввод новых орошаемых и осушаемых земель практически прекратился, реконструкция гидромелиоративных систем выполняется не более чем на 5-10 % от необходимого объема. Средства федерального бюджета на капитальные вложения, выделяемые ежегодно на реконструкцию ГТС федеральной собственности, составляют лишь пятую часть от потребности, а на мелиоративные системы и внутрихозяйственные мелиоративные объекты - значительно меньше. Происходит разрушение не только производственной, но и непромышленной сферы мелиоративной отрасли в системе агропромышленного комплекса.

Это привело к тому, что орошаемые и осушаемые земли используются недостаточно эффективно. Средняя продуктивность кормового клина на орошаемых землях составляет 2,8 тонн кормовых единиц с одного гектара (далее – т.к.е./га), на осушаемых землях – 2,2 т.к.е./га, при урожайности на богаре, соответственно 1,6 т.к.е./га и 1,9 т.к.е./га. На орошаемых землях поливаются в основном овощные, технические (соя, фабричная сахарная свекла), кормовые культуры на пахотных

землях. Практически не поливаются зерновые культуры, сенокосы и пастбища. Осушаемые земли в основном используются под кормовые культуры.

В последнее время наметилось понимание важности решения проблем продовольственной и экологической безопасности населения. В 2006-2009 годах задача обеспечения продовольственной и экологической безопасности страны решалась в рамках Программы «Плодородие». Мероприятия Программы «Плодородие» финансировались из федерального бюджета, бюджета субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников. Затраты на выполнение всего комплекса мероприятий Программы «Плодородие» в период с 2006 по 2009 годы составили 244,8 млрд. рублей, в том числе средств федерального бюджета - 40,1 млрд. рублей, средств субъектов Российской Федерации - 35,5 млрд. рублей и средств внебюджетных источников - 169,2 млрд. рублей.

Общественный эффект от реализации мероприятий Программы «Плодородие» за период 2006-2009 годов составил 183,8 млрд. рублей при приросте прибыли сельскохозяйственных товаропроизводителей в размере 74 млрд. рублей и налогов, поступающих в бюджеты всех уровней, в размере 105,1 млрд. рублей. Экологическая эффективность Программы «Плодородие» позволила восстановить и сохранить плодородие почв на площади 5,16 млн. га и увеличить их стоимость на 27,3 млрд. рублей. Социальный эффект от реализации Программы выражен в создании и сохранении 53,9 тыс. рабочих мест, обеспечении централизованным питьевым водоснабжением 700 тыс. человек, защите от подтопления и затопления сельских населенных пунктов с общей численностью населения 1,4 млн. человек.

Реализация мероприятий Программы «Плодородие» позволила сформировать только предпосылки для социально-экономического развития сельскохозяйственного производства на мелиорируемых землях. В первую очередь это связано с тем, что объемы средств на мелиорацию предусмотренные в рамках Программы «Плодородие» были столь незначительны, что не смогли оказать существенного влияния на повышение хозяйственно-экономических показателей использования земли.

Вместе с тем, сельскому хозяйству с принятием в 2005 году национального проекта «Развитие АПК», а в 2007 году Госпрограммы стало уделяться больше внимания. Это способствовало некоторому увеличению производства сельскохозяйственной продукции. По стоимости производства продукции в сфере

растениеводства в 2008 году достигнут и даже превзойдён уровень 1990 года, но в животноводстве дореформенный объем производства восстановлен только на 54 %.

Развитие животноводства требует создания гарантированной кормовой базы. В настоящее время на сельхозпредприятиях производится чуть больше 18 млн. т.к.е. грубых и сочных кормов, в то время как предусмотренные Концепцией социально-экономического развития объемы производства мяса и молока требуют увеличения производства грубых и сочных кормов до 87,7 млн. т.к.е. Таких показателей не достичь без развития мелиорации земель и внедрения инновационных технологий. Продуктивность кормовых, зерновых и других культур при недостаточной площади орошаемых и осушенных земель будет характеризоваться низкой устойчивостью, а урожайность - сильно зависящей от складывающихся погодных условий. Выполнение предлагаемых Концепцией Программы мероприятий: техническое перевооружения, реконструкция существующих мелиоративных систем и увеличение площадей орошаемых и осушаемых земель в комплексе с другими видами мелиорации земель, а также внедрение инновационных агротехнологий, будет способствовать гарантированному получению достаточно высокой урожайности сельскохозяйственных культур и валовых сборов сельскохозяйственной продукции.

IV. Варианты решения проблемы обеспечения продовольственной безопасности за счет развития мелиоративной отрасли в системе агропромышленного комплекса, оценка преимуществ и рисков.

Реализация Программы мелиорации позволит обеспечить население необходимым объемом продовольствия независимо от глобальных и региональных изменений климата и природно-экологического потенциала. По экспертным оценкам, стабильное обеспечение населения мясом и молоком отечественного производства достигается при объемах кормопроизводства на мелиорируемых землях на уровне не менее 30-40% от общей потребности в кормах, что и было учтено при разработке Концепции Программы. Распределение производства кормов на орошаемых и осушаемых землях принято практически в равных долях.

В Концепции Программы рассматриваются три варианта восстановления, технического перевооружения, реконструкции и развития мелиоративного комплекса России до 2020 года. Формирование вариантов восстановления и развития мелиоративного комплекса России до 2020 года предусматривает использование мелиорируемых площадей под производство: высокобелковых

кормов в объеме 46,8 млн. т.к.е. (36 % от потребности), включая 10,5 млн. тонн зерна, из них зерна кукурузы 5,7 млн. тонн; риса 1,5 млн. тонн; овощей не менее 18,5 млн. тонн (90 % от потребности), а также плодово-ягодной продукции не менее 7,1 млн. тонн (50 % от потребности) (Таблица № 1, приложение № 4).

Таблица № 1.

Потребность в продуктах питания и перспективы производства растениеводческой продукции на мелиорированных землях

| Основные продукты питания | Потребность в продуктах питания, млн. т | Потребность в растениеводческой продукции, всего | | | Планируемое производство продукции растениеводства на мелиорированных землях | | | | |
|---------------------------|---|--|--------------|-------------|--|--------------|-------------|--------------------|--------------|
| | | в физической массе, млн. т | в т.ч. корма | | в физической массе, млн. т | в т.ч. корма | | в % от потребности | в т.ч. корма |
| | | | млн. т.к.е. | млн. т.з.е. | | млн. т.к.е. | млн. т.з.е. | | |
| Мясо*, всего | 9,85 | - | 87,75 | 70,13 | - | 34,6 | 27,7 | - | 36 |
| Молоко* | 40,62 | - | 42,21 | 33,77 | - | 12,2 | 9,8 | - | - |
| Рис-сырец** | 1,5 | 1,5 | - | - | 1,5 | 1,95 | 1,56 | 100 | - |
| Овощи** | 20,5 | 20,5 | - | - | 18,5 | 3,7 | 2,96 | 90 | - |
| Плодово-ягодные** | 14,2 | 14,2 | - | - | 7,1 | 1,56 | 1,25 | 50 | - |
| Итого | | | 129,96 | 103,9 | | 67,21 | 43,25 | - | - |

*Потребность в продукте питания определена согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации

** Потребность в продукте питания определена согласно медицинским нормам

Достижение этих показателей планируется за счет повышения продуктивности и эффективности использования мелиорированных земель в результате проведения технического перевооружения на существующих мелиоративных системах, реконструкции и строительства новых систем, внедрения инновационных технологий возделывания сельскохозяйственных культур.

Техническое перевооружение предполагает модернизацию всех технических элементов мелиоративной системы, то есть приведение их в соответствии с новыми требованиями и нормами, техническими условиями, показателями качества. Оно включает оснащение оросительных систем современной поливной техникой, средствами водоучета, автоматизации и телемеханизации; осушительных систем – современными насосными станциями и техническими устройствами для регулирования водного режима в соответствии с потребностями сельскохозяйственных культур; внедрение новых методов мониторинга мелиорируемых земель и гидротехнических сооружений.

Реконструкцию мелиоративных систем предполагается проводить с учетом новейших достижений науки и техники. Новое строительство должно обеспечивать возможность применения наукоемких и инновационных технологий в

строительстве, эксплуатации и функционировании мелиоративных систем. Технические решения должны обеспечить реализацию комплекса агротехнических, организационных и экономических мероприятий по внедрению адаптивно-ландшафтной системы земледелия, современных технологий возделывания сельскохозяйственных культур и составлению электронных цифровых карт размещения мелиорированных земель и гидротехнических сооружений.

Инновационные технологии возделывания сельскохозяйственных культур включают новации в области агрохимии, средств защиты, растениеводства.

Вариант первый «Инерционный» предусматривает направить основные усилия на сохранение действующих, восстановление и реконструкцию учтенных, но неиспользуемых по назначению мелиоративных систем, а так же на строительство новых систем. Для повышения плодородия почв рассматривается проведение менее капиталоемких видов мелиорации земель на существующих мелиорированных системах. Основную долю севооборотных площадей (до 80-85 %), функционирующих в настоящее время, рассчитывается использовать под корма со средней продуктивностью 2,8 т.к.е./га на орошаемых землях и 2,2 т.к.е./га на осушении. Морально устаревшие и физически изношенные мелиоративные системы реконструируются с учетом достигнутой передовыми хозяйствами в современных условиях продуктивности кормовых культур 5,0 т.к.е./га на орошаемых и 3,5 т.к.е./га на осушаемых землях. При новом строительстве с использованием новых ресурсосберегающих технологий будет обеспечена продуктивность 9 т.к.е./га на орошаемых и 7 т.к.е./га на осушаемых, то есть близко к продукционному потенциалу. Средняя продуктивность кормовых угодий по данному варианту составляет 5 т.к.е./га на орошении и 4,4 т.к.е./га на осушаемых землях. Планируемая площадь орошаемых и осушаемых земель к 2020 году составит 11,989 млн. гектаров. (Таблица № 2).

Вариант второй «Инновационный» на первом этапе предусматривает наименее затратное техническое перевооружение существующих мелиорированных площадей и мелиоративных систем находящихся на них, особенно внутрихозяйственной их части, с применением современных передовых технологий, достижений науки для проведения мелиоративных мероприятий и растениеводства, обеспечивающих наиболее быструю окупаемость затрат при максимально эффективном использовании финансовых средств. На этом этапе в первоочередном порядке финансовые средства будут направляться на техническое перевооружение

функционирующих объектов мелиоративного назначения, требующих наименьшего вложения финансовых средств. Техническое перевооружение предусматривает в основном замену применяемых в настоящее время средств механизации полива на современные, для орошения земель сельскохозяйственного назначения на площади 1,88 млн.га и технических средств для осушаемых земель на площади 2,9 млн.га. Указанные первоочередные мероприятия позволят вовлечь ускоренными темпами имеющийся мелиоративный потенциал в сельскохозяйственный оборот и тем самым восстановить проектную продуктивность орошаемых земель до 5 т.к.е./га и осушаемых до 3,5 т.к.е./га.

На втором этапе реализации Программы мелиорации, предусматривается реконструкции морально устаревших и физически изношенных мелиоративных систем и объектов с применением новых технологий, средств механизации полива, материалов с доведением продуктивности кормовых культур до проектной урожайности 7 т.к.е/га на орошение и 5 т.к.е/га на осушение. Достижение планируемой урожайности обеспечивается помимо внедрения инновационных технологий реконструкции мелиоративных систем внедрением инновационных агротехнологий в области агрохимии, средств защиты, растениеводства и пр., требующих разработки специальных мелиоративных севооборотов, которые включают высокобелковые многокомпонентные многолетние смеси. Предусматриваются повторные посевы, а также формирование зеленого конвейера.

Наиболее затратное новое строительство мелиоративных систем за весь период реализации Программы мелиорации составит 1197 тыс.га, в т.ч. 574 тыс.га орошения и 623 тыс.га осушения. Новое строительство с использованием современных достижений науки позволит внедрить ресурсосберегающие технологии в мелиорации и сельхозпроизводстве на мелиорируемых землях, ускорить строительство и обеспечить продуктивность земель до 9 т.к.е./га на орошении и 7 т.к.е/га на осушении.

Средняя продуктивность земель при этом составит на орошении 6,5 т.к.е/га и на осушении 4,7 т.к.е./га. Всего к 2020 году площадь мелиоративных земель составит около 10,306 млн.га. Осуществление всех мероприятий позволит восстановить мелиоративный комплекс, обеспечить стабильное развитие агропромышленного комплекса России в соответствии с целями и задачами поставленными Правительством Российской Федерации (Таблица № 2).

Вариант третий «Ускоренный» предусматривает реконструкцию всех существующих в настоящее время мелиоративных площадей и внедрение инновационных агротехнологий, что обеспечит продуктивность кормовых культур до 9 т.к.е./га на орошаемых и до 7 т.к.е./га на осушенных землях. При этом строительство новых мелиоративных систем не предусматривается. Общая площадь мелиорированных земель составит 9,1 млн.гектаров.

Распределение площадей гидромелиоративных систем по видам требующихся мероприятий и вариантам приведено в Таблице № 2.

Таблица №2

Распределение площадей гидромелиоративных систем по видам требующихся мероприятий и вариантам

| Вид мелиорации | Варианты развития (тыс.га) | | |
|---|----------------------------|---------------------|-------------------|
| | I Инерционный | II Инновационный | III Ускоренный |
| Орошение, в т.ч. | 5947 | 4913 | 4339 |
| Капитальный ремонт | 1881 | - | - |
| Техническое перевооружение действующих оросительных систем* | - | 1881 | - |
| Реконструкция** | 2458 | 2458 | 4339 |
| Новое строительство*** | 1608 | 574 | - |
| Осушение, в т.ч. | 6042 | 5393 | 4770 |
| Капитальный ремонт | 2905 | - | - |
| Техническое перевооружение действующих осушительных систем* | - | 2905 | - |
| Реконструкция** | 1865 | 1865 | 4770 |
| Новое строительство*** | 1272 | 623 | - |
| Всего мелиорированных земель, | 11989 | 10306 | 9109 |
| Капитальный ремонт | 4786 | - | - |
| Техническое перевооружение действующих гидромелиоративных систем* | - | 4786 | - |
| Реконструкция** | 4323 | 4323 | 9109 |
| Новое строительство*** | 2880 | 1197 | - |

* Получена как разность общей учтенной площади мелиорируемых сельскохозяйственных угодий, и рассчитанной площади реконструкции гидромелиоративных систем.

** Площадь реконструкции гидромелиоративных систем рассчитана, как сумма площадей мелиорированных сельскохозяйственных угодий, которые не используются и площадей, на которой требуется реконструкция гидромелиоративных систем, приведенных в Административном регламенте исполнения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации государственной функции по ведению учета мелиорированных земель.

*** Рассчитана, исходя из планируемой потребности в производстве продукции растениеводства на мелиорируемых землях и возможном производстве продукции на площадях действующих и реконструируемых гидромелиоративных системах.

При реализации любого из указанных вариантов развития мелиоративного комплекса за счет интенсификации сельскохозяйственного производства с мелиорированных земель будет получено около 46,8 млн. т.к.е. кормов, из них зерна

пшеницы и кукурузы 10,5 млн. т.з.е.; риса-сырца – 1,5 млн.т, овощей – 18,5 млн.т. и плодово-ягодной продукции 7,1 млн.т. На всех мелиорированных землях будет осуществлен, наряду с гидромелиорацией, комплекс других видов мелиораций (химических, культуртехнических и агролесомелиорации), что обеспечит восстановление и повышение плодородия почв до оптимальных значений в каждой природной зоне страны.

Для обеспечения планируемой урожайности будут разработаны специальные мелиоративные севообороты, включающие высокобелковые многокомпонентные многолетние смеси и практиковаться повторные посевы и формирование зеленого конвейера.

Для повышения плодородия почв дополнительно к площадям мелиоративных систем запланировано проведение химических, культуртехнических и агролесомелиораций на других сельскохозяйственных угодьях в объеме 3010 тыс. га. Из них: полезащитные лесонасаждения на площади 100 тыс. га, реконструкция существующих - на площади 250 тыс. га. Мелиорация осолонцованных почв будет выполняться на площади 260 тыс. га. В гумидной зоне культуртехнические мелиорации запланированы на площади 750 тыс. га, известкование кислых почв – на 1650 тыс. га. Указанные мероприятия обеспечат повышение урожайности не менее, чем на 20 %, что даст возможность дополнительно получить 3,83 млн. т.к.е. кормов.

Определение объемов капитальных вложений в развитие мелиорации выполнялось по «Укрупненным нормативам удельных капитальных вложений на строительство и реконструкцию мелиоративных систем и объектов сельхозводоснабжения на 1986-1990 годы с прогнозом до 2005 года», утвержденных приказом Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР от 27.12.1985 № 473, с учетом индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, рекомендованных Министерством регионального развития Российской Федерации от 13.07.2009 №21713-СК/08. Показатели удельной стоимости мелиоративных мероприятий по вариантам представлены в Таблице №3.

Существенное удорожание стоимости работ по ускоренному варианту на реконструкцию и новое строительство обусловлено применением наукоемких, высоко интенсивных технологий, направленных на повышение КПД систем до 0,95, что требует разработки и внедрения новых материалов и значительных затрат на воспроизводство почвенного плодородия и эффективности использования природно-ресурсного потенциала агроландшафта.

Потребность в инвестициях для вариантов Программы при соотношении затрат из федерального бюджета, бюджета субъектов Российской Федерации и внебюджетных средств 30:30:40 представлена в Таблице № 4.

Таблица № 3.

Показатели удельной стоимости мелиоративных мероприятий, тыс. руб./га

| Варианты развития | Мероприятия | | | |
|---|--------------------|----------------------------|---------------|---------------------|
| | Капитальный ремонт | Техническое перевооружение | Реконструкция | Новое строительство |
| Инерционный, в т.ч. орошение осушение | 13,5 | - | 120,0 | 225* |
| | 6,75 | - | 50,0 | 80,0 |
| Инновационный, в т.ч. орошение осушение | - | 120 | 175 | 225 |
| | - | 50,0 | 63,0 | 80,0 |
| Ускоренный, в т.ч. орошение осушение | - | - | 281,25 | - |
| | - | - | 140,62 | - |

*Примечание. Стоимость рассчитана с учетом площадей лиманного орошения и орошения на местном стоке.

Таблица № 4.

Потребность в инвестициях вариантов Программы мелиорации, дифференцированная по источникам и периодам реализации, млрд. руб.

| Варианты развития | Всего за период 2012-2020 г.г. | | В том числе | |
|-------------------|---|----------------|----------------|----------------|
| | | | 2012-2016 г.г. | 2017-2020 г.г. |
| Инерционный | Всего, в т. ч. | 1006,70 | 557,82 | 448,88 |
| | средства федерального бюджета | 302,01 | 167,35 | 134,66 |
| | средства субъектов Российской Федерации | 302,01 | 167,35 | 134,66 |
| | внебюджетное финансирование | 402,68 | 223,13 | 179,55 |
| Инновационный | Всего, в т. ч. | 850,74 | 470,61 | 380,13 |
| | средства федерального бюджета | 255,22 | 141,18 | 114,04 |
| | средства субъектов Российской Федерации | 255,22 | 141,18 | 114,04 |
| | внебюджетное финансирование | 340,29 | 188,24 | 152,05 |
| Ускоренный | Всего, в т. ч. | 1997,34 | 1054,83 | 942,51 |
| | средства федерального бюджета | 599,20 | 316,45 | 282,75 |
| | средства субъектов Российской Федерации | 599,20 | 316,45 | 282,75 |
| | внебюджетное финансирование | 798,93 | 421,93 | 377,00 |

Реализация вариантов развития мелиоративного фонда сопряжена с рисками, влияющими на достижение целевых показателей по объемам производства сельскохозяйственной продукции, площадям мелиорируемых земель, техническому

уровню систем, потребности в финансовых и материально-технических ресурсах и т. п. показателей.

К основным рискам относятся:

- природные и техногенные риски, обусловленные природными явлениями, наличием и доступностью природных ресурсов, высокой степенью морального старения и физического износа мелиоративного фонда;
- макроэкономические риски, вызванные снижением темпов экономического развития страны, конъюнктуры и цен на производимую продукцию; кризисом и низкой эффективностью банковской системы;
- операционные риски, обусловленные несовершенством реализации системы контроля и управления Программой мелиораций несоблюдением рекомендованных технологий; авариями и отказами оборудования; производственным браком и т.п. явлениями; недостаточным финансированием, материально-техническим и кадровым обеспечением научных исследований и научно-технических инновационных разработок; дефицитом государственной поддержки или изменением государственной политики по поддержке мелиоративного комплекса и сельхозтоваропроизводителей на мелиорируемых землях;
- социальные риски, связанные с недостатком трудовых ресурсов в зонах нового строительства мелиорированных земель, дефицитом квалифицированных кадров, недостаточно развитой инфраструктурой, диспаритетом цен и разрывом между уровнем жизни на селе и в городе.

Для варианта инерционного развития в наибольшей степени характерны природные и техногенные риски, так как реализация варианта сопряжена с максимальными затратами природных ресурсов (земли и воды). Для этого варианта сохраняется вероятность социальных рисков, так как объемы мелиорируемых земель требуют привлечения максимальных затрат, как на производство сельхозпродукции, так и на эксплуатацию мелиоративной сети.

Вариант инновационного развития мелиоративного фонда менее подвержен природным, техногенным и социальным рискам, чем вариант инерционного развития.

При всех прочих равных условиях подверженности рискам вариант ускоренного развития наиболее уязвим для макроэкономических рисков, так как его

реализация требует максимальных инвестиций в объеме 1997,34 млрд. рублей. Таким образом, с точки зрения оценки рисков наиболее приемлем вариант инновационного развития.

В особой оценке нуждается рассмотрение вопросов водообеспеченности мелиоративных систем как основного лимитирующего фактора развития орошения. Согласно прогнозным оценкам Государственного Гидрологического института Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды изменения водообеспеченности и нагрузки на водные ресурсы на 2015-2020 годы по отношению к современному уровню остаются благоприятными для развития орошения практически во всех регионах Российской Федерации, за исключением Центрального федерального округа и Южного федерального округа (Приложение №5).

Снижение водообеспеченности указанных регионов в условиях наблюдающегося при потеплении климата достигает 10% при росте нагрузки на водные ресурсы до 8,2%. В этой связи вариант инновационного развития мелиораций существенно предпочтительнее варианта ускоренного развития, для которого оросительная норма возрастает до 40% с целью увеличения проектной урожайности, необходимости повторных посевов и т.п. причин.

Вместе с тем планируемые инновационным вариантом объемы орошаемых площадей в количестве 4,9 млн. га и осушаемых - в количестве 5,4 млн. га достаточно близко к целевым показателям Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.08.2009 № 1235-р. Согласно этому документу уровень обеспечения водными ресурсами потребностей предприятий сельского хозяйства - 27 куб. км, что вполне достаточно для водообеспеченности инновационного варианта с учетом орошения 1 млн. га животноводческими стоками, но недостаточно для показателей инерционного варианта.

С учетом вышеизложенного, в Концепции Программы предлагается реализация варианта инновационного развития мелиоративного комплекса.

V. Сроки и этапы развития мелиоративной отрасли в системе агропромышленного комплекса программно-целевым методом.

Концепция Программы разрабатывается в развитие действующей до 2013 года Программы «Плодородие».

Начало реализации Программы мелиорации предусматривается с 2012 года.

Для исключения дублирования финансирования мелиоративной отрасли в системе агропромышленного комплекса объекты мелиорации, предусмотренные в Программе «Плодородие» в 2012 - 2013 годах, не будут включены в указанный период в Программу мелиорации, а финансирование незавершенных объектов Программы «Плодородие» будет осуществляться, начиная с 2014 года, в рамках Программы мелиорации.

Выполнение предусмотренных мероприятий Концепции Программы предлагается в два этапа: первоочередного - с 2012 по 2016 годы и долгосрочного - с 2017 по 2020 годы.

Мероприятия первоочередного этапа предусматривают восстановление мелиоративного фонда за счет реконструкции и технического перевооружения оросительных и осушительных систем, преимущественное проведение гидротехнических мелиораций, принятие организационных решений по проектированию, строительству, эксплуатации и управлению объектами мелиорации, созданию нормативно-правового и научного обеспечения инновационного социально-ориентированного развития мелиоративного комплекса.

В составе второго (долгосрочного) этапа намечено продолжение реконструкции, строительство отдельно расположенных гидротехнических сооружений и мелиоративных систем нового поколения, а также дальнейшее развитие научных исследований, разработка и внедрение инновационных технологий и новых высокоэффективных технических средств.

Результаты расчетов по планируемым мелиоративным мероприятиям, их объемам и стоимости, дифференцированные по этапам реализации Концепции Программы, приведены в Приложениях № 6 и № 7.

VI. Цели и задачи федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года». Целевые индикаторы и показатели оценки хода реализации федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года» по годам.

Инновационное ориентированное развитие мелиоративной отрасли в системе агропромышленного комплекса относится к национальным стратегическим

приоритетам России по обеспечению продовольственной безопасности страны и сохранению природных ресурсов для будущих поколений.

Стратегической целью является обеспечение продовольственной безопасности страны, повышение конкурентоспособности, рентабельности и устойчивости сельскохозяйственного производства независимо от глобальных и региональных изменений климата и природных аномалий, за счет восстановления и развития мелиоративной отрасли в системе агропромышленного комплекса, эффективного использования природных ресурсов при их сохранении для будущих поколений.

Основные цели Программы мелиорации:

- восстановление и развитие мелиоративного фонда (мелиорируемых земель и мелиоративных систем), реализация мер по орошению и осушению земель;
- экологически регламентированное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, повышение плодородия почв до оптимального уровня в каждой конкретной зоне;
- развитие на мелиорируемых землях кормопроизводства, в соответствии с темпами роста поголовья КРС, гарантированное обеспечение населения рисом, овощами, продукцией плодово-ягодных культур;
- экологически безопасное использование на орошении животноводческих стоков и сточных вод с учетом их очистки и последующей утилизации отходов;
- улучшение социально-экономических условий жизни сельского населения;
- создание благоприятного инвестиционного климата и повышение объема инвестиций в мелиоративной отрасли агропромышленного комплекса Российской Федерации.

Для достижения целей требуется решение следующих задач:

- создание общих условий функционирования сельскохозяйственного производства на мелиорируемых землях для наиболее полного и рационального использования природно-ресурсного потенциала агроландшафтов, нейтрализации влияния засух, суховеев, избыточного увлажнения на продуктивность сельскохозяйственных культур при сохранении, восстановлении и воспроизводстве почвенного плодородия и экономии водных ресурсов;
- развитие приоритетных направлений сельскохозяйственного производства на мелиорируемых землях за счет реализации программ восстановления и развития мелиоративного фонда и мероприятий комплексных мелиораций;

- обоснования состава, масштабов и очередности осуществления комплексной мелиорации;

- совершенствование научно-технического и кадрового обеспечения мелиоративной отрасли в составе агропромышленного комплекса Российской Федерации;

- поддержка финансовых ресурсов сельскохозяйственных товаропроизводителей на мелиорируемых землях путем бюджетного финансирования и интенсификации привлечения капитала в мелиоративный сектор экономики на основе повышения его инвестиционной привлекательности, связанной с минимизацией возможных потерь и длительности инвестиционного цикла.

Мероприятия, обеспечивающие выполнение целевых установок Программы мелиорации, включают:

- предоставление бюджетных средств сельскохозяйственным товаропроизводителям, производящим сельскохозяйственную продукцию на мелиорируемых землях, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- развитие и внедрение: инновационных способов, методов и технологий комплексных мелиораций, обеспечивающих создание мелиоративных систем нового поколения, использующих замкнутый водооборот, ресурсосберегающие способы орошения (капельное, аэрозольное и другие способы малообъемного орошения), орошение животноводческими стоками, прогрессивные технологии облицовки каналов и технические средства водоучета, что позволяет экономить водные ресурсы на 25-30%;

- разработку и применение современной мелиоративной и поливной техники обеспечивающей коэффициенты эксплуатационной надёжности, полезного действия и использования земли – не ниже 0,9-0,95 %; экономию материальных, людских и денежных ресурсов на 15-20 %; водных ресурсов – 30-40 %;

- совершенствование, формирование и внедрение ресурсосберегающих, экологически безопасных агротехнологий возделывания сельскохозяйственных культур в системе адаптивно-ландшафтного обустройства территорий, обеспечивающих эффективное использование природно-ресурсного потенциала мелиорированных земель и быстрый оборот инвестиций;

- создание и освоение инновационных природоохранных технологий повышения плодородия сельскохозяйственных угодий, очистки дренажных и сточных вод, детоксикации загрязненных почв, орошения животноводческими и другими стоками, обеспечивающих экологическую безопасность и сохранность природной среды;

- обеспечение защиты и безопасности гидротехнических сооружений, предотвращение затопления и подтопления территорий и развития чрезвычайных ситуаций;

- развитие мониторинга мелиоративных систем, гидротехнических сооружений, мелиорируемых и прилегающих к ним земель с использованием системы ГЛОНАСС, ГИС-технологий, данных дистанционного зондирования земли (далее – ДЗЗ);

- развитие системы контроля и учета водоподачи, водоотведения, качества почвенного покрова и водных ресурсов;

- обводнение территорий, повышение водообеспеченности и улучшение сельскохозяйственного водоснабжения;

- формирование нормативной, правовой, научной и методической основы развития мелиоративной отрасли в системе агропромышленного комплекса;

- восстановление инфраструктуры на существующих гидромелиоративных системах и ее создание на вновь строящихся объектах;

- реформирование организационной структуры системы эксплуатации мелиоративных объектов, источников и способов финансирования водно-мелиоративной деятельности, обеспечивающих возрождение ремонтно-эксплуатационной службы мелиоративных систем с финансированием из федерального и регионального бюджетов. Развитие сервисного обслуживания объектов мелиорации на коммерческой основе;

- развитие системы проектно- изыскательских работ, в том числе разработка и приобретение современной техники и технологий для изысканий и проектирования мелиоративных систем;

- развитие производственной базы для нужд мелиорации (организация выпуска оросительной техники, труб, железобетонных конструкций, изделий из полимерных материалов);

- информационно-аналитическое обеспечение сферы мелиораций;

- совершенствование системы научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, обеспечивающих соответствие техническим, технологическим и организационным требованиям к мелиоративным объектам в условиях изменившегося хозяйственного механизма страны и модернизации отечественной экономики;

- обеспечение подготовки и переподготовки квалифицированных кадров в области мелиорации и сельхозпроизводства на мелиорированных землях, совершенствование системы повышения квалификации кадров для обеспечения инновационного развития мелиоративной отрасли агропромышленного комплекса Российской Федерации.

Оценка выполнения мероприятий Программы мелиорации будет проводиться ежегодно по контролируемым индикаторам, охватывающим все мероприятия – организационные, технические и технологические, намеченные к выполнению в том числе:

- повышение природно-ресурсного потенциала сельскохозяйственные угодий за счет нового строительства гидромелиоративных систем, тыс. га,

в том числе:

а) орошаемых, тыс. га;

б) осушаемых, тыс. га;

- повышение природно-ресурсного потенциала сельскохозяйственные угодий за счет реконструкции гидромелиоративных систем, тыс. га,

в том числе:

а) орошаемых, тыс. га;

б) осушаемых, тыс. га;

- повышение природно-ресурсного потенциала сельскохозяйственные угодий за счет технического перевооружения гидромелиоративных систем, тыс. га,

в том числе:

а) орошаемых, тыс. га;

б) осушаемых, тыс. га;

- повышение продукционного потенциала за счет не гидрологических мелиораций, тыс. га;

- защита земель от затопления и подтопления, тыс. га;

- снижение объема водозабора путем повышения коэффициентов полезного действия и использования воды оросительных систем, %;
- снижение сброса воды путем сокращения объема дренажно-сбросных вод, %;
- улучшение сельскохозяйственного водоснабжения путем строительства водопроводов, тыс. км;
- обводнение территорий, в том числе для обеспечения водопоя животных, тыс. га;
- количество создаваемых (сохраняемых) рабочих мест, тыс. чел.

Перечень и численные значения контролируемых индикаторов оценки хода реализации вариантов Программы мелиорации, дифференцированные по годам с учетом производственных, социальных, экономических и экологических требований (Приложении № 8) позволят оценить степень решения задач и достижения целей Программы мелиорации.

VII. Объемы и источники финансирования.

Система государственного финансирования мелиоративных мероприятий является важнейшим фактором, обеспечивающим эффективность реализации Программы мелиорации и привлечения внебюджетных инвестиций. При разработке Программы мелиорации определяются объемы ресурсов из федерального бюджета в целом на период ее выполнения и ежегодный объем поддержки мелиоративного комплекса из федерального бюджета, а также софинансирование мероприятий Программы мелиорации со стороны бюджетов субъектов Российской Федерации. Это не только увеличит ресурсное обеспечение Программы, но и синхронизирует действия федеральных и региональных властей, будет содействовать формированию единого экономического пространства. Структура и бюджетные параметры Программы мелиорации согласуются с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации.

Финансирование мероприятий Программы мелиорации осуществляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации совместно с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основе региональных программ развития мелиорации сельскохозяйственных земель региона на период до 2020 года и соглашений

(договоров) между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на реализацию Программы мелиорации, в которых будут предусматриваться:

- обязательства сторон по финансированию мероприятий Программы мелиорации за счет средств федерального, регионального бюджетов и средств внебюджетных источников;

- фиксированные целевые показатели, которые будут достигнуты в результате реализации программных мероприятий;

- последствия неисполнения своих гарантий по инвестициям мероприятий Программы мелиорации.

При формировании годовых лимитов финансирования мероприятий за счет средств федерального бюджета учитываются фактические объемы финансирования. Финансирование мероприятий за счет средств федерального бюджета осуществляется исключительно при условии выделения средств из бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников. При уменьшении согласованных объемов финансирования субъектами Российской Федерации пропорционально сокращаются и средства федерального бюджета.

В сводных экспертных заключениях инвестиционных мелиоративных проектов определяются источники и объемы финансирования как федеральной, так и региональной части проектов. В титульных списках строек и объектов объемы финансирования за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и средств внебюджетных источников выделяются отдельной строкой, что обеспечивает их консолидированное финансирование.

В последние годы фактически прекращено государственное финансирование капитальных затрат на строительство и реконструкцию мелиоративных объектов. В Программе мелиорации предусматривается финансирование за счет средств федерального бюджета:

- строительства, реконструкции и технического перевооружения крупных мелиоративных объектов, имеющих межрегиональное значение, межхозяйственных оросительных и осушительных систем и защитных гидротехнических сооружений. Указанные объекты будут включены в Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд, финансируемых за счет государственных капитальных

вложений, предусмотренных на реализацию Программы мелиорации. Для решения вопросов безопасности гидротехнических сооружений предусматривается финансирование технологически связанных объектов* Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральным агентством водных ресурсов в объемах, представленных в Приложении № 10;

- строительство и реконструкция оросительных и осушительных систем, проведение агрохимических и противопаводковых мероприятий, мероприятий по реабилитации почв, загрязненных в результате аварии на Чернобыльской АЭС, мелиоративных мероприятий на рыбохозяйственных водоемах, агролесомелиоративных и фитомелиоративных и других мероприятий Программы мелиорации. Финансирование осуществляется на долевой основе в процентном соотношении 30:30:40 соответственно за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников;

- приобретение минеральных удобрений сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) при условии долевого финансирования мероприятия за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Размер средств федерального бюджета - не менее 30%;

- проведение инвентаризации существующих мелиоративных систем и их технического уровня;

- проведения мониторинга мелиорируемых и прилегающих к ним земель с использованием ГЛОНАСС при наземных обследованиях, ГИС-технологий, данных ДЗЗ высокого разрешения (не более 6м/пиксель) в единой системе координат и формирование информационного ресурса;

- создание электронного (цифрового) реестра и электронных карт векторного слоя размещения мелиорированных систем, гидротехнических сооружений, полигонов мелиорируемых земельных участков;

- приобретение современных технологий и технических средств, проведения научных исследований и их внедрения в практику проектирования, строительства и эксплуатации оросительных и осушительных систем. Развитие инновационной инфраструктуры мелиорации (инвестиционных фондов, центров информационно-консультативной службы и пр.);

* Объектов, находящихся в ведении Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации и обеспечивающих потребность в водных ресурсах и объектов Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

- разработка и реализация экономически-значимых региональных и муниципальных программ развития кормопроизводства на мелиорируемых землях, рисоводства, овощеводства и других водоемких культур на орошаемых землях.

Финансирование научно-исследовательских работ по приоритетным направлениям развития мелиоративно-водохозяйственного комплекса осуществляется из федерального бюджета, средств субъектов Российской Федерации и сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Для обеспечения реализации Программы мелиорации необходимо решить вопрос о выделении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение внутрихозяйственной мелиоративной сети для производства кормов, овощей, риса и других культур. Субсидии предоставляются в целях оказания финансовой поддержки обязательств субъектов Российской Федерации на проведение мелиоративных работ согласно соглашениям между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и субъектами Российской Федерации и наличию региональных программ по развитию мелиорации. Обязательным условием предоставления субсидий должна стать гарантия сохранности мелиоративных систем и их эффективного использования.

Потребность в инвестициях для реализации Программы мелиорации, дифференцированная по источникам, годам и периодам приведена в Приложении № 9.

Объем финансирования мероприятий Программы мелиорации по направлению «капитальные вложения» (строительство, реконструкция, техническое перевооружение мелиоративных систем государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности; собственности юридических лиц, не являющихся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями) определялся согласно проектно-сметной документации, на основе удельной стоимости указанных мероприятий в проектах-аналогах, а также укрупненных нормативов затрат материально-технических ресурсов, действующих в мелиоративной отрасли.

Одной из форм государственной поддержки выполнения Программы мелиорации должны стать: льготное инвестиционное кредитование, возмещение процентных ставок из бюджетов, а также льготное страхование и лизинг. При этом обеспечение указанных форм государственной поддержки потребует внесения изменений в Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Источниками средств государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей могут быть: льготное регулирование таможенных пошлин при экспорте и импорте сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; регулирование арендной платы за использование сельскохозяйственных земель; компенсация платы за пользование водными ресурсами и водными объектами; освобождение сельскохозяйственных товаропроизводителей от оплаты налогов на мелиоративные системы.

Перечисленные источники средств государственной поддержки могут быть использованы при внесении изменений в соответствующие законодательные акты Российской Федерации.

Результаты расчетов по ресурсному обеспечению мероприятий Программы мелиорации за счет средств федерального бюджета (финансируемых Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации), средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников приводятся в Приложении № 10.

В ходе реализации отдельных мероприятий Программы мелиорации, объемы и источники финансирования подлежат уточнению и корректировке.

VIII. Оценка эффективности и результативности вариантов решения проблемы.

При подготовке Концепции Программы в соответствии с требованиями Методических рекомендаций по оценке эффективности инвестиционных проектов, утвержденных Министерством экономики Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации и Государственным комитетом по строительной, архитектурной и жилищной политике Российской Федерации от 21.06.1999 № ВК 477, с учетом особенностей мелиоративных мероприятий, отраженных в Методических рекомендациях по оценке эффективности инвестиционных проектов

мелиорации сельскохозяйственных земель (РД–АПК 3.00.01.003-03), утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.01.2003, проведена оценка ожидаемой эффективности и результативности развития мелиоративного комплекса (Приложение № 13). Расчеты показали эффективность мероприятий, так как дисконтированное сальдо денежного потока положительно в расчетах общественной, коммерческой и бюджетной эффективности вариантов (Таблица № 5).

Основные объемы инвестиций в размере 738,39 млрд. рублей будут использованы на гидромелиорацию для технического перевооружения действующих мелиоративных систем на площади 1881 тыс. га орошаемых и 2905 тыс. га осушаемых земель, реконструкции существующих систем соответственно на площади 2458 и 1865 тыс. га и нового строительства соответственно на 574 и 623 тыс.га.

На проведение агролесомелиоративных работ потребуется 9 млрд. рублей, на культуртехнические работы – 26,25 млрд. рублей, на химические мелиорации - 40,8 млрд. рублей.

Таблица 5.

Эффективность техникоэкономических показателей Программы мелиорации

| Наименование показателей | Ед. измерений | Эффективность | | |
|--|-----------------|---------------|--------------|-----------|
| | | Общественная | Коммерческая | Бюджетная |
| Размер инвестиций | млрд. руб. | 850,74 | | |
| Сальдо денежного потока в годы эффективного функционирования | млрд. руб./год | 107,87 | 73,30 | 45,46 |
| Дисконтированное сальдо денежного потока на первый год эффективного функционирования | млрд. руб./год | 46,55 | 36,67 | 26,9 |
| Срок окупаемости | лет | 5 | 12,5* | 9 |
| Эколого-экономический результат в годы эффективного функционирования системы | млрд. руб./год | 24,8 | - | - |
| Социально-экономический результат (среднегодовой за период функционирования системы) | млрд. руб./год. | 17,4 | - | 12,04 |

* При обеспечении государственной поддержки срок окупаемости сократиться до 3 лет.

Осуществление этих мероприятий позволит достичь следующих показателей:

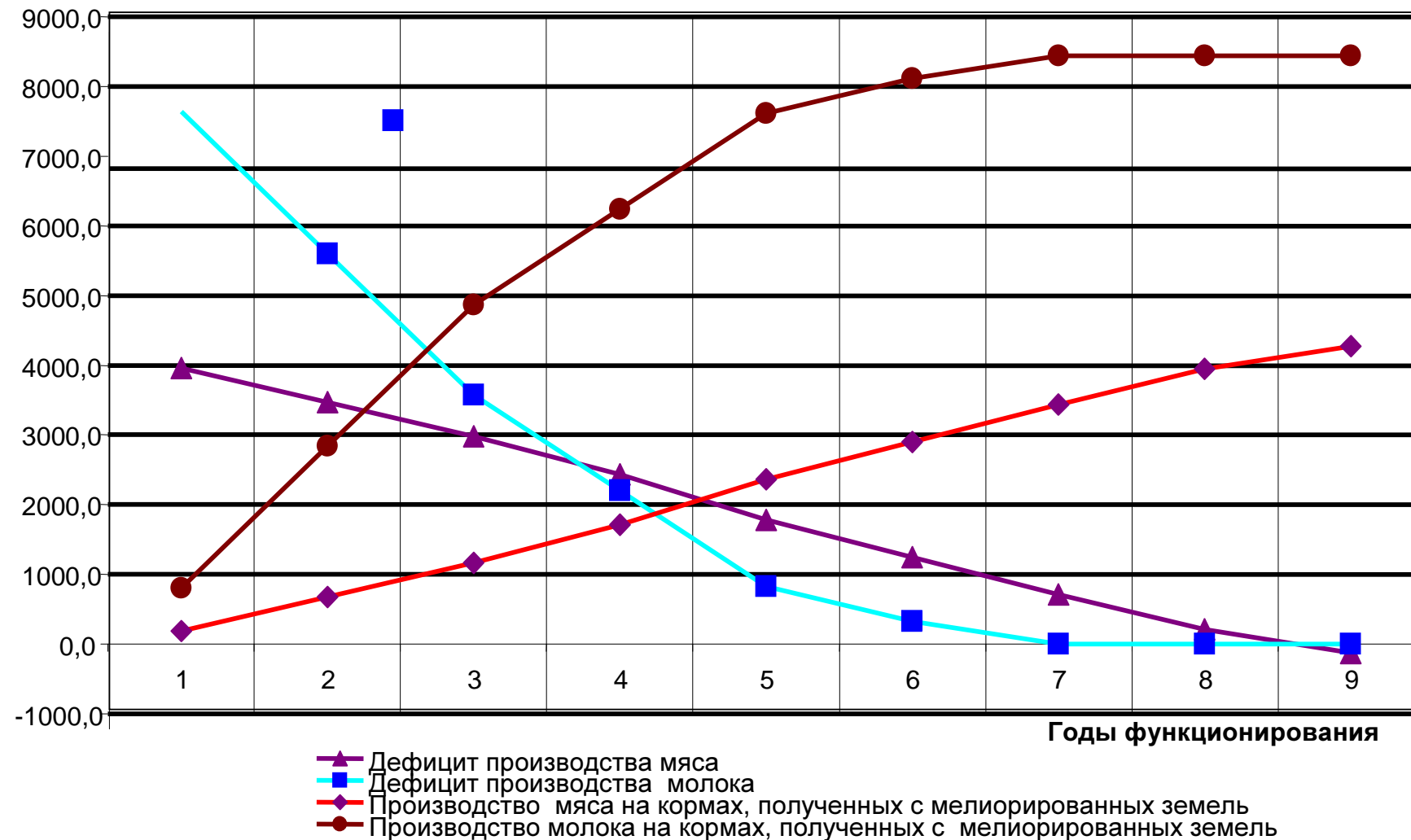
- рост орошаемых земель до 4913 тыс. га, осушаемых до 5393 тыс.га. Площади других видов мелиораций увеличиваются на 3010 тыс. га;

- увеличение средней продуктивности кормовых культур на орошаемых землях до 6,5 т.к.е./га и на осушаемых до 4,7 т. к.е. /га;
- повышение стабильности производства растениеводческой продукции в любой по климатическим условиям год (коэффициент вариации объемов ежегодного производства сельскохозяйственной продукции составит менее 0,2), что обеспечит устойчивое функционирование агропромышленного комплекса;
- получение среднегодовой прибыли от операционной деятельности в период развития мелиоративного комплекса (2012-2020 годах) в объеме 48,92 млрд. руб. и 77,98 млрд.руб. в период эффективного функционирования системы;
- обеспечение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней в период с 2012 по 2020 годы в размере 425,02 млрд.руб. (49,97% от всех инвестиций в мелиорацию);
- создание новых рабочих мест к 2020 году в связи с увеличением рабочих мест при реконструкции и новом строительстве составит 692,29 тыс. человек.

Реализация Программы мелиорации позволит ликвидировать дефицит производства отечественного мяса к 2020 году, а дефицит молока - к 2018 году (График №1)*.

* Дефицит продукции животноводства определен при условии ежегодного производства мяса и молока на кормах, полученных с не мелиорируемых площадей, в объеме не ниже уровня 2007 года, т. е. не менее 5,7 млн. т мяса и не менее 32,2 млн. т молока.

Тыс. т Динамика производства продукции животноводства на кормах, полученных с мелиорированных земель



Анализ дисконтированного сальдо приростного потока развития мелиораций показывает высокую общественную эффективность инвестиций, т.к. положительный баланс денежных потоков наступает уже на пятый год после начала их вложения (Приложение № 11 и № 12).

Расчеты коммерческой эффективности свидетельствуют о необходимости государственной поддержки мероприятий технического перевооружения, реконструкции и нового строительства мелиоративных систем в размере 60 % бюджетного финансирования и 50% - компенсации затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на восстановление внутрхозяйственной сети. Это обеспечит резкое снижение срока окупаемости с 12,5 до 3 лет (Приложение № 12) и повысит инвестиционную привлекательность сферы мелиорации, что послужит пусковым механизмом для внебюджетного финансирования.

IX. Предложения по участию федеральных органов исполнительной власти в реализации программных решений развития мелиоративного комплекса.

Успешная реализация Программы мелиорации возможна при участии и координации мероприятий по её разработке, утверждению и выполнению федеральными органами исполнительной власти, являющимися государственными заказчиками Программы мелиорации.

На стадии разработки Программы мелиорации планируемые объемы производства сельскохозяйственной продукции и развития мелиоративного фонда по регионам предусматривается формировать на основе предложений высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, что оформляется соответствующими Соглашениями между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (как заказчиком - координатором Программы мелиорации) и субъектами Российской Федерации. После согласования важнейших целевых индикаторов и показателей Программы мелиорации с учетом определенных объемов по всем источникам финансирования формируется перечень первоочередных мелиоративных объектов, подлежащих техническому перевооружению, реконструкции и строительству. Выбор мелиоративных

объектов для включения в указанный перечень осуществляется по следующей схеме: сельскохозяйственные товаропроизводители → муниципальные образования → субъекты Российской Федерации – Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Заказчик – координатор Программы мелиорации, по результатам интегральной оценки представленных обосновывающих материалов, характеризующих экономическую и социально – экологическую эффективность, а так же инвестиционную привлекательность мелиоративного объекта, предлагаемого к техническому перевооружению, реконструкции и строительству в субъектах Российской Федерации, принимает решение о включении объекта в Программу мелиорации.

Х. Предложения по государственным заказчикам и разработчикам федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года».

Государственный заказчик-координатор Программы мелиорации - Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, государственный заказчик по объектам Российской академии сельскохозяйственных наук – Российская академия сельскохозяйственных наук, государственный заказчик по объектам водохозяйственного комплекса Федерального агентства водных ресурсов - Федеральное агентство водных ресурсов.

Основные разработчики Программы - Министерство сельского хозяйства Российской Федерации; Российская академия сельскохозяйственных наук; научно-исследовательские институты, специализирующиеся в области мелиорации и находящиеся в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Российской академии сельскохозяйственных наук.

ХІ. Предложения по основным направлениям финансирования федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года».

Основные направления финансирования Программы мелиорации определены в соответствии с мероприятиями, подлежащими выполнению в составе её задач.

В рамках задачи «Создание общих условий функционирования сельхозпроизводства на мелиорируемых землях для наиболее полного и рационального использования природно-ресурсного потенциала агроландшафтов, нейтрализации влияния засух, суховеев, избыточного увлажнения на продуктивность сельскохозяйственных культур при сохранении, восстановлении и воспроизводстве почвенного плодородия и экономии водных ресурсов» выделяются следующие направления финансирования:

- по сохранению и поддержанию продукционного потенциала агроландшафтов и плодородия почв;
- по созданию средств, материально-технической и производственной базы для нужд мелиорации, развитие строительных и эксплуатационных организаций;
- по созданию информационных технологий поддержки решений по развитию сельскохозяйственного производства на мелиорируемых землях;
- по созданию системы государственного информационного обеспечения в сфере мелиораций;
- по созданию векторного электронного реестра: гидротехнических сооружений, мелиоративных систем, а также полигонов (полей) мелиорируемых земель с характеристикой их плодородия в единой системе географических координат;
- по формированию Государственного информационного ресурса по мелиорированным землям;
- по оказанию консультационной помощи и подготовки специалистов службы консалтинга;
- по участию союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей в формировании государственной политики в сфере мелиораций;
- по улучшению социально-экономических условий сельского населения;
- по обводнению территорий, восстановлению деградированных агроландшафтов, борьбе с опустыниванием.

Для задачи «Развитие приоритетных направлений сельхозпроизводства на мелиорируемых землях за счет реализации программ восстановления и развития мелиоративного фонда и мероприятий комплексных мелиораций»

предусматривается финансирование экономически-значимых региональных программ развития кормопроизводства, рисоводства и овощеводства на мелиорируемых землях.

По задаче «Поддержка финансовых ресурсов сельскохозяйственных товаропроизводителей на мелиорируемых землях путем бюджетного финансирования и интенсификации привлечения капитала в мелиоративный сектор экономики на основе повышения его инвестиционной привлекательности, связанной с минимизацией возможных потерь и длительности инвестиционного цикла» осуществляется финансирование мероприятий по следующим направлениям:

- повышение доступности кредитов на строительство мелиоративных систем, закупку мелиоративной техники и оборудования;
- техническое и технологическое перевооружение сельскохозяйственного производства на мелиорируемых землях;
- снижение рисков орошаемого земледелия.

Перечень мероприятий по направлениям финансирования Программы мелиорации с указанием предварительных объемов финансирования (Приложении № 10).

ХII. Механизм и мониторинг реализации федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года».

Программа мелиорации, разрабатываемая согласно принципам комплексности, должна объединять широкий набор установленных мер, направленных на действенность механизмов распределения бюджетных средств по конечным результатам. Для успешной реализации Программы мелиорации необходимо принятие мер, обеспечивающих заинтересованность сельскохозяйственных товаропроизводителей в проведении мелиорации и эффективном использовании мелиорированных угодий, включая:

- отнесение мелиорированных земель к особо ценным землям и усиление ответственности за их сохранность и целевое использование;
- выработка механизма изъятия мелиорированных земель при ненадлежащем использовании, угрожающем их сохранности;

- проведение мелиоративных работ в соответствии с земельным, водным и бюджетным законодательством Российской Федерации, обеспечивающим создание гарантированных зон производства сельскохозяйственной продукции на мелиорированных землях;

- выявление бесхозных мелиоративных систем по результатам проведения инвентаризации мелиоративного фонда.

Государственный заказчик – координатор Программы мелиорации осуществляет координацию деятельности исполнителей в ходе реализации Программы мелиорации, ее нормативное правовое и методическое обеспечение. Механизм управления Программой мелиорации включает в себя управление и взаимодействие её с региональными программами, а также государственных заказчиков и исполнителей.

Государственный заказчик — координатор Программы мелиорации осуществляет подготовку предложений по объемам и условиям предоставления субъектам Российской Федерации средств федерального бюджета для реализации Программы мелиорации, взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Государственный заказчик — координатор Программы мелиорации совместно с Федеральной службой государственной статистики обобщает и анализирует статистическую отчетность по её реализации и представляет в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство регионального развития Российской Федерации доклады о выполнении Программы мелиорации.

Государственный заказчик — координатор Программы мелиорации на основе ежегодных докладов государственных заказчиков подготавливает и представляет ежегодно в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство образования и науки Российской Федерации (в части научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ) по установленной форме отчет о ходе реализации Программы мелиорации, достигнутых результатах и об эффективности использования финансовых средств.

Государственный заказчик — координатор ежегодно с учетом выделяемых на реализацию Программы мелиорации средств уточняет целевые показатели и затраты по мероприятиям Программы мелиорации, механизм её реализации и состав исполнителей, а также при необходимости вносит в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство образования и науки Российской Федерации (в части научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ) предложения о корректировке, продлении срока её реализации, либо прекращении её выполнения. По завершении Программы мелиорации государственный заказчик — координатор подготавливает доклад о выполнении Программы мелиорации и об эффективности использования средств за весь период ее реализации и представляет его до 1 марта 2021 года в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство образования и науки Российской Федерации.

Управление реализацией Программы мелиорации осуществляется её государственными заказчиками. Государственные заказчики Программы мелиорации заключают до 1 мая 2012 года соглашения с органами государственной власти субъектов Российской Федерации (на весь срок ее реализации) о софинансировании Программы мелиорации за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и средств внебюджетных источников в увязке с общей стоимостью работ.

Финансирование мероприятий Программы мелиорации за счет средств федерального бюджета по статье «Прочие расходы» осуществляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации на основании соглашений, заключаемых с субъектами Российской Федерации только на условиях софинансирования.

В субъектах Российской Федерации реализация Программы мелиорации обеспечивается на основе государственных контрактов (договоров), заключаемых федеральными государственными учреждениями по мелиорации земель и сельскохозяйственному водоснабжению, выполняющими функции государственных заказчиков по техническому перевооружению, реконструкции и

строительству строек и объектов, находящихся на их балансе или в оперативном управлении, и являющимися получателями средств федерального бюджета по осуществлению бюджетных инвестиций в стройки и объекты, с исполнителями работ в рамках отдельных мероприятий Программы мелиорации.

Исполнители указанных работ определяются в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В заключаемых государственных контрактах (договорах) определяются объемы соответствующих мероприятий и источники их финансирования, перечни хозяйств и объектов, где намечается выполнение работ.

Задачей государственного контроля реализации Программы мелиорации является обеспечение выполнения предусмотренных в ней показателей, соблюдения собственниками, владельцами и пользователями, включая арендаторов земельных участков, требований законодательства Российской Федерации при осуществлении хозяйственной деятельности в части сохранения мелиоративных систем и сооружений и улучшения мелиоративного состояния земель, повышения плодородия почв, рационального использования водных ресурсов, сохранения существующего агроландшафта и улучшения экологической обстановки.

Учет этих показателей осуществляется федеральными государственными учреждениями по мелиорации земель и сельскохозяйственному водоснабжению, федеральными государственными учреждениями, центрами и станциями агрохимической службы, центрами химизации и сельскохозяйственной радиологии в соответствии с существующими правилами государственного учета показателей. Федеральные государственные учреждения по мелиорации земель и сельскохозяйственному водоснабжению, подведомственные Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, в установленном порядке выполняют функции государственного заказчика по строительству и реконструкции мелиоративных объектов, относящихся к федеральной собственности. Федеральные научные и образовательные учреждения в области мелиорации земель, химизации и радиологии, подведомственные Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, выполняют функции государственного

заказчика по реконструкции производственных баз, учебных и лабораторных корпусов, находящихся на их балансе или в оперативном управлении, и оснащают их необходимым оборудованием.

Федеральное государственное учреждение центр по мониторингу земель сельскохозяйственного назначения «Россельхозземмониторинг» и федеральные государственные учреждения агрохимической службы и сельскохозяйственной радиологии, подведомственные Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, в установленном порядке осуществляют функции государственного заказчика по мониторингу мелиорированных и прилегающих к ним земель, созданию электронных карт гидротехнических сооружений и мелиорируемых земель, проведению агрохимического и эколого-токсикологического обследования, формированию информационных ресурсов, а также оснащают лаборатории необходимым оборудованием для выполнения работ по мониторингу.

Одним из важнейших факторов успешной реализации мероприятий Программы мелиорации является их информационно-аналитическое обеспечение, основой которого являются формирование и эффективное использование информационных ресурсов, современных технических средств и информационных технологий в целях создания оптимальных условий для анализа текущего состояния и контроля хода выполнения Программы мелиорации. Это необходимо для максимально полного удовлетворения информационных потребностей федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Правовое обеспечение деятельности в области сохранения мелиоративных систем и воспроизводства плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения будет осуществляться по направлениям, определенным федеральными законами и другими нормативными актами.

ХIII. Возможные варианты форм и методов управления реализацией федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года».

Реализация Программы мелиорации осуществляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и органами, уполномоченными на

такую деятельность высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации на основе Программы мелиорации разрабатывают и утверждают региональные программы развития мелиорации сельскохозяйственных земель на период до 2020 года.

Осуществление мероприятий Программы мелиорации выполняется на основе соглашений, заключенных государственным заказчиком – координатором Программы мелиорации с органами, уполномоченными высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий Программы мелиорации. Соглашения предусматривают обязательства субъектов Российской Федерации по финансированию мероприятий Программы мелиорации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и привлеченных внебюджетных средств, а также по выполнению субъектами Российской Федерации показателей мероприятий Программы мелиорации.

Органы, уполномоченные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий Программы мелиорации, в свою очередь, заключают с исполнителями Программы мелиорации в субъектах Российской Федерации соглашения о комплексном участии в Программе мелиорации. В интересах концентрации и эффективного использования средств федерального бюджета, направляемых на ресурсное обеспечение Программы мелиорации, в этих соглашениях оговариваются объемы предоставляемой государственной поддержки на приобретение современной поливной техники, удобрений, семян и других материально-технических средств, требующихся для развития растениеводства на мелиорируемых землях, обеспечивающего достижение конечных результатов, предусмотренных в региональных программах.

Участие средств федерального бюджета в финансировании мероприятий, осуществляемых регионами, производится по их предложениям с учетом уровня дотационности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Порядок предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета устанавливается Правительством Российской Федерации.

Потребность и потребление основных продуктов питания в России

| Основные продукты питания | Потребность, млн. т ¹⁾ Всего | Производство* **, млн. т | Потребление *** млн.т | Дефицит производства отечественных продуктов питания | |
|---------------------------|---|-----------------------------|-----------------------------|--|-------|
| | | | | млн. т | % |
| Мясо*, всего | 9,85 | 5,71 | 8,66 | 4,14 | 42,03 |
| Молоко* | 40,62 | 32,2 | 34,36 | 8,42 | 20,73 |
| Рис-крупа** | 0,9 | 0,45 | | 0,55 | 55,56 |
| Овощи** | 20,5 | 15,5 | 15,6 | 5,0 | 24,3 |

1) Расчеты выполнены на численность населения 142 млн. человек

* Потребность в продукте определена согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации

** Потребность в продукте определена согласно медицинским нормам

*** Данные Минсельхоза РФ из документа «Агропромышленный комплекс России в 2007»

Показатели наличия орошаемых земель и состояния оросительных систем на 01.01.2009 г.

| № п/п | Федеральные округа | Общая площадь орошаемых земель, тыс. га | в том числе, тыс. га | | |
|----------|--------------------|---|----------------------|---|--|
| | | | не поливалось | требуется проведение капитальных работ | требуется проведение мониторинга земель |
| 1. | Центральный | 485,5 | 326,2 | 352,5 | 485,5 |
| 2. | Южный | 2112,6 | 631,1 | 1110,3 | 2112,6 |
| 3. | Приволжский | 900,6 | 418,0 | 453,4 | 900,6 |
| 4. | Уральский | 125,2 | 99,7 | 72,4 | 125,2 |
| 5. | Сибирский | 505,5 | 240,5 | 228,5 | 505,5 |
| 6. | Дальневосточный | 122,2 | 114,4 | 66,3 | 122,2 |
| 7. | Северо-Западный | 18,3 | 18,0 | 10,8 | 18,3 |
| 8. | Россия | 4269,9 | 1847,9 | 2294,2 | 4269,9 |

Приложение № 3
к Концепции Программы

Показатели наличия осушенных земель и состояние осушительных систем на 01.01.2009 г.

| № п/п | Федеральные округа | Общая площадь осушаемых земель, тыс. га | в том числе площадь, на которой требуется, тыс. га | | | | |
|-------|--------------------|---|--|---------------------------|-----------------------|-----------------------|-------------------------------|
| | | | реконструкция (восстановление) | культуртехнические работы | ремонт дренажной сети | химическое мелиорации | проведение мониторинга земель |
| 1. | Центральный | 1436,8 | 366,0 | 264,7 | 243,2 | 586,0 | 1436,8 |
| 2. | Южный | 70,5 | 18,8 | - | 6,4 | 5,0 | 70,5 |
| 3. | Приволжский | 415,3 | 113,0 | 27,7 | 13,5 | 55,7 | 415,3 |
| 4. | Уральский | 151,2 | 50,1 | 11,0 | 21,5 | 6,1 | 151,2 |
| 5. | Сибирский | 229,8 | 84,0 | 41,6 | 28,2 | 20,3 | 229,8 |
| 6. | Дальневосточный | 644,1 | 221,9 | 120,2 | 80,1 | 278,3 | 644,1 |
| 7. | Северо-Западный | 1840,1 | 378,3 | 235,3 | 288,3 | 802,7 | 1840,1 |
| 8. | Россия | 4787,8 | 1232,1 | 700,5 | 681,2 | 1676,7 | 4787,8 |

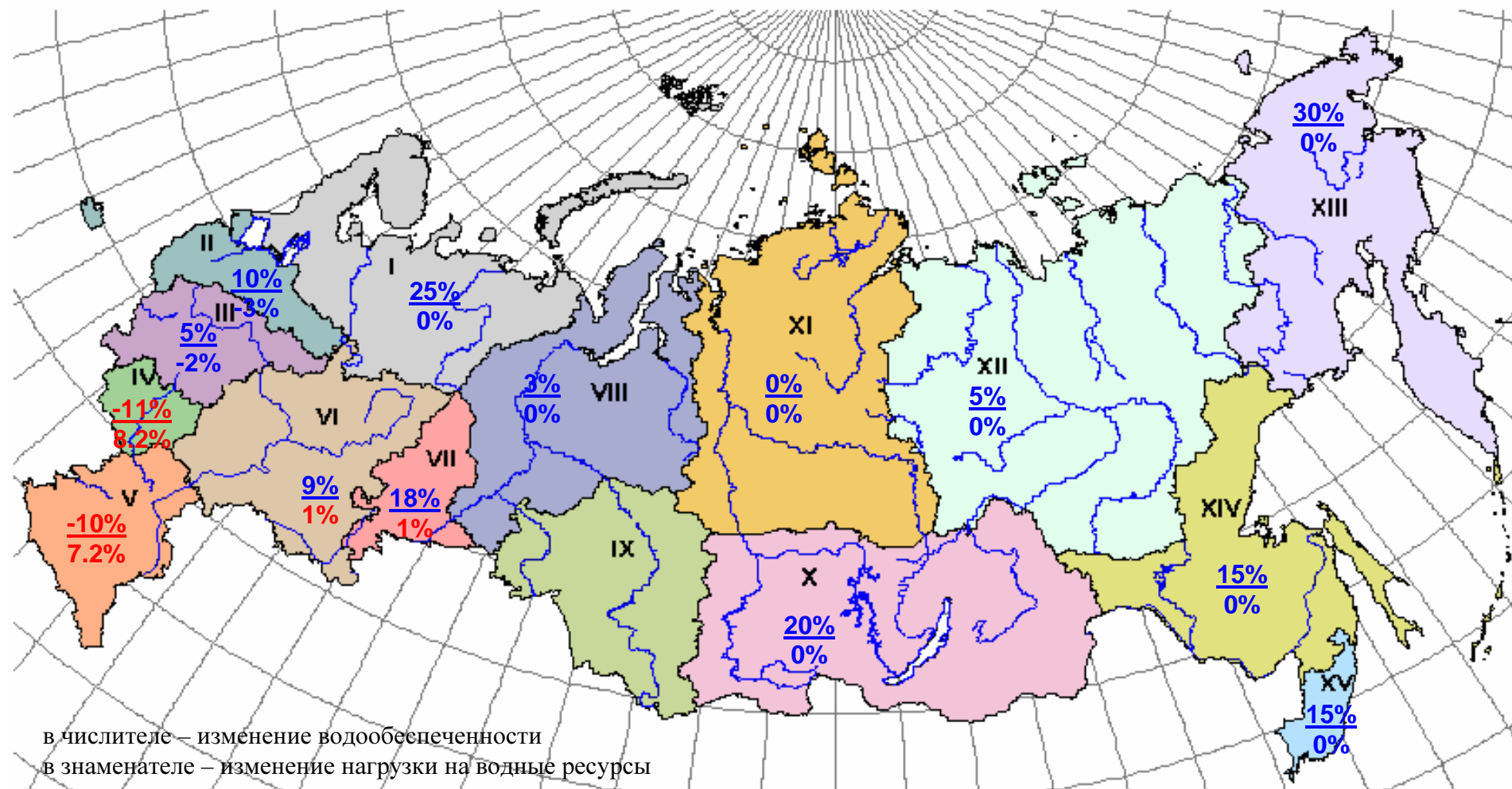
* Приводится по данным Административного регламента исполнения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации государственной функции по ведению учета мелиорированных земель и технического состояния гидромелиоративных систем по состоянию на 1 января 2009 г.

Приложение № 4
к Концепции Программы

Площади комплексной мелиорации земель на базе инженерных гидромелиоративных систем, отводимые под сельскохозяйственные культуры к 2020 году, тыс. га

| Выращиваемые культуры | действующая | реконструкция | новое строительство | Всего | |
|-----------------------|-------------|---------------|---------------------|----------|-----|
| | | | | тыс. га | % |
| Корма | 3696 | 3045 | 1068,4 | 7809,4 | 77 |
| Рис | 152 | 157 | 0 | 309,0 | 3,3 |
| Овощи | 470,5 | 613,9 | 0 | 1084,4 | 9,8 |
| Фрукто-ягодные | 131,15 | 265,5 | 83,44 | 480,09 | 2,8 |
| Прочие | 335,95 | 241,2 | 46 | 623,2 | 7,1 |
| Итого | 4785,6 | 4322,6 | 1197,84 | 10306,04 | 100 |

Прогнозная оценка на 2015-2020 годы изменений водообеспеченности и нагрузки на водные ресурсы
(в % по отношению к современному уровню)



I - Север ЕТР, II - Северо-запад ЕТР, III - Север ЦФО, IV - ЦЧО ЦФО, V - Южный ФО, VI - Приволжский ФО, VII - Юг Уральского ФО, VIII - Север Уральского ФО, IX - Юго-запад Сибирского ФО, X - Юг Сибирского ФО, XI - Север Сибирского ФО, XII - Центр и север ДВ ФО, XIII - Северо-восток ДВ ФО XIV - Юг и юго-восток ДВ ФО, XV - Юго-восток ДВ ФО

Объемы инвестиций на техническое перевооружение, реконструкцию и новое строительство, дифференцированные по видам мелиораций, млрд. руб.

| | 2012-2016 | 2017-2020 | Всего |
|---|-----------|-----------|--------|
| Зона орошения | | | |
| Комплексная мелиорация на базе инженерных оросительных систем | | | |
| Капитальный ремонт | 0 | 0 | 0 |
| Техническое перевооружение | 111,66 | 1,2 | 112,86 |
| Реконструкция | 201,60 | 93,36 | 294,96 |
| Новое строительство | 13,50 | 115,88 | 129,38 |
| Другие виды мелиораций | | | |
| Агролесомелиорация и фитомелиорация, всего | 9,0 | 0 | 9,0 |
| в том числе: лесомелиорация | 7,5 | 0 | 7,5 |
| предотвращение опустынивания | 1,5 | 0 | 1,5 |
| Мелиорация (гипсование) солонцов | 3,60 | 4,20 | 7,8 |
| Итого по зоне орошения | 339,36 | 214,64 | 554,0 |
| Зона осушения | | | |
| Комплексная мелиорация на базе инженерных осушительных систем | | | |
| Капитальный ремонт | 0 | 0 | 0 |
| Техническое перевооружение | 55,50 | 2,60 | 58,10 |
| Реконструкция | 10,0 | 83,25 | 93,25 |
| Новое строительство | 6,40 | 43,44 | 49,84 |
| Культуртехника на осушительных системах | 0 | 28,0 | 28,0 |
| Другие виды мелиораций | | | |
| Известкование | 15,0 | 18,0 | 33,0 |
| Культуртехника неосушаемых угодий | 26,25 | 0 | 26,25 |
| Итого по зоне осушения | 113,15 | 147,29 | 260,44 |
| Итого комплексная мелиорация | 452,51 | 361,93 | 814,44 |
| Инфраструктура | 18,10 | 18,20 | 36,30 |
| ВСЕГО | 470,61 | 380,13 | 850,74 |

Приложение № 7
к Концепции Программы

Объемы работ по видам мелиораций, тыс. га

| | 2012-2016 | 2017-2020 | Всего |
|--|-----------|-----------|-------|
| Зона орошения | | | |
| Комплексная мелиорация на базе инженерных оросительных систем | | | |
| Капитальный ремонт | 0 | 0 | 0 |
| Техническое перевооружение | 1861 | 20 | 1881 |
| Реконструкция | 1680 | 778 | 2458 |
| Новое строительство | 60 | 515 | 574 |
| Другие виды мелиораций | | | |
| Фитомелиорация, всего | 350 | 0 | 350 |
| в том числе: лесомелиорация | 250 | 0 | 250 |
| предотвращение опустынивания | 100 | 0 | 100 |
| Мелиорация (гипсование) солонцов | 120 | 140 | 260 |
| Итого по зоне орошения | 4071 | 1453 | 5523 |
| Зона осушения | | | |
| Комплексная мелиорация на базе инженерных осушительных систем | | | |
| Капитальный ремонт | 0 | 0 | 0 |
| Техническое перевооружение | 2775 | 130 | 2905 |
| Реконструкция | 200 | 1665 | 1865 |
| Новое строительство | 80 | 543 | 623 |
| Культуртехника на осушительных системах | 0 | 900,6 | 900,6 |
| Другие виды мелиораций | | | |
| Известкование | 750 | 900 | 1650 |
| Культуртехника неорошаемых угодий | 750 | 0 | 750 |
| Итого по зоне осушения | 4555 | 3238 | 7793 |
| Всего | 8626 | 4691 | 13316 |

Важнейшие целевые индикаторы и показатели реализации федеральной целевой программы в области мелиорации
«Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года».

| № пп | Наименование | 2012- 2020гг. – всего | Из них | | | | | | | | | | |
|---------|---|-----------------------------|---|-------------|---------|---------|---------|---------|--|-------------|---------|---------|---------|
| | | | первый этап 2012- 2016 гг. – всего | в том числе | | | | | второй этап 2017- 2020 гг. – всего | в том числе | | | |
| | | | | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
| 1 | Увеличение природно-ресурсного потенциала сельскохозяйственных угодий за счет нового строительства гидромелиоративных систем, тыс. га | 1198 | 140 | | | | | 140 | 1058 | 270 | 330 | 260 | 198 |
| | в том числе: | | | | | | | | | | | | |
| | а) орошаемых, тыс. га; | 575 | 60 | | | | | 60 | 515 | 120 | 150 | 130 | 115 |
| | б) осушаемых, тыс. га | 623 | 80 | | | | | 80 | 543 | 150 | 180 | 130 | 83 |
| 2 | Увеличение природно-ресурсного потенциала сельскохозяйственных угодий за счет реконструкции гидромелиоративных систем, тыс. га | 4323 | 1880 | | 420 | 420 | 420 | 620 | 2443 | 780 | 650 | 388 | 425 |
| | в том числе: | | | | | | | | | | | | |
| | а) орошаемых, тыс. га; | 2458 | 1680 | | 420 | 420 | 420 | 420 | 778 | 350 | 220 | 208 | |
| | б) осушаемых, тыс. га | 1865 | 200 | | | | | 200 | 1665 | 430 | 430 | 380 | 425 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
|---|--|------|------|-----|------|------|------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 3 | Увеличение природно-ресурсного потенциала сельскохозяйственных угодий за счет технического перевооружения гидромелиоративных систем, тыс. га | 4786 | 4636 | 190 | 1120 | 1120 | 1395 | 811 | 150 | 150 | | | |
| | в том числе | | | | | | | | | | | | |
| | а) орошаемых, тыс. га; | 1881 | 1861 | 80 | 400 | 400 | 650 | 331 | 20 | 20 | | | |
| | б) осушаемых, тыс. га | 2905 | 2775 | 110 | 720 | 720 | 745 | 480 | 130 | 130 | | | |
| 4 | Увеличение природно-ресурсного потенциала сельскохозяйственных угодий за счет известкования, тыс. га | 1650 | 750 | 150 | 150 | 150 | 150 | 150 | 900 | 150 | 300 | 300 | 150 |
| 5 | Увеличение природно-ресурсного потенциала сельскохозяйственных угодий за счет гипсования, тыс. га | 260 | 120 | | 30 | 30 | 30 | 30 | 140 | 35 | 35 | 35 | 35 |
| 6 | Увеличение природно-ресурсного потенциала сельскохозяйственных угодий за счет культуртехнических работ, тыс. га | 750 | 750 | 200 | 200 | 200 | 150 | | 0 | | | | |
| 7 | Увеличение природно-ресурсного потенциала сельскохозяйственных угодий за счет лесомелиорации опустыненных земель, тыс. га | 100 | 100 | | 25 | 25 | 25 | 25 | 0 | | | | |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
|----|--|-------|-------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|
| 8 | Увеличение природно-ресурсного потенциала сельскохозяйственных угодий за счет создаваемых лесополос, тыс. га | 250 | 250 | | 60 | 60 | 60 | 70 | 0 | | | | |
| 9 | Защита земель от затопления и подтопления, тыс. га | 40 | 26 | 1,6 | 6 | 6 | 6,7 | 5,7 | 14 | 4,1 | 4 | 3,5 | 2,424 |
| 10 | Снижение объема водозабора путем повышения КПД и КИВ оросительных систем, % | 20 | 13 | 0,8 | 4,3 | 7,9 | 11,3 | 13 | 7 | 15,1 | 17 | 18,7 | 20 |
| 11 | Снижение водосброса путем сокращения объема дренажно-сбросных вод, % | 15 | 9,7 | 0,6 | 3,2 | 5,8 | 8,3 | 9,7 | 5,3 | 11,3 | 12,7 | 14 | 15 |
| 12 | Строительство водопроводов для сельскохозяйственного водоснабжения, тыс.км | 2 | 1,3 | 0,1 | 0,3 | 0,3 | 0,5 | 0,1 | 0,7 | 0,21 | 0,19 | 0,18 | 0,12 |
| 13 | Обводнение территорий, в том числе для обеспечения водопоя животных на площади, тыс. га | 10000 | 7086 | 168 | 1626 | 1627 | 2221 | 1444 | 2914 | 1011 | 825 | 747 | 331 |
| 14 | Количество создаваемых (сохраняемых) рабочих мест, тыс.чел. | 692,3 | 432,3 | 17,3 | 97 | 97 | 118 | 103 | 260 | 84 | 70 | 58 | 48 |
| 15 | Подготовка и переподготовка квалифицированных кадров для мелиорации, тыс. чел. | 15 | 9,3 | 0,4 | 2,1 | 2,1 | 2,5 | 2,2 | 5,7 | 1,8 | 1,5 | 1,2 | 1,2 |

Объемы и источники финансирования федеральной целевой программы
«Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года», млрд. руб.

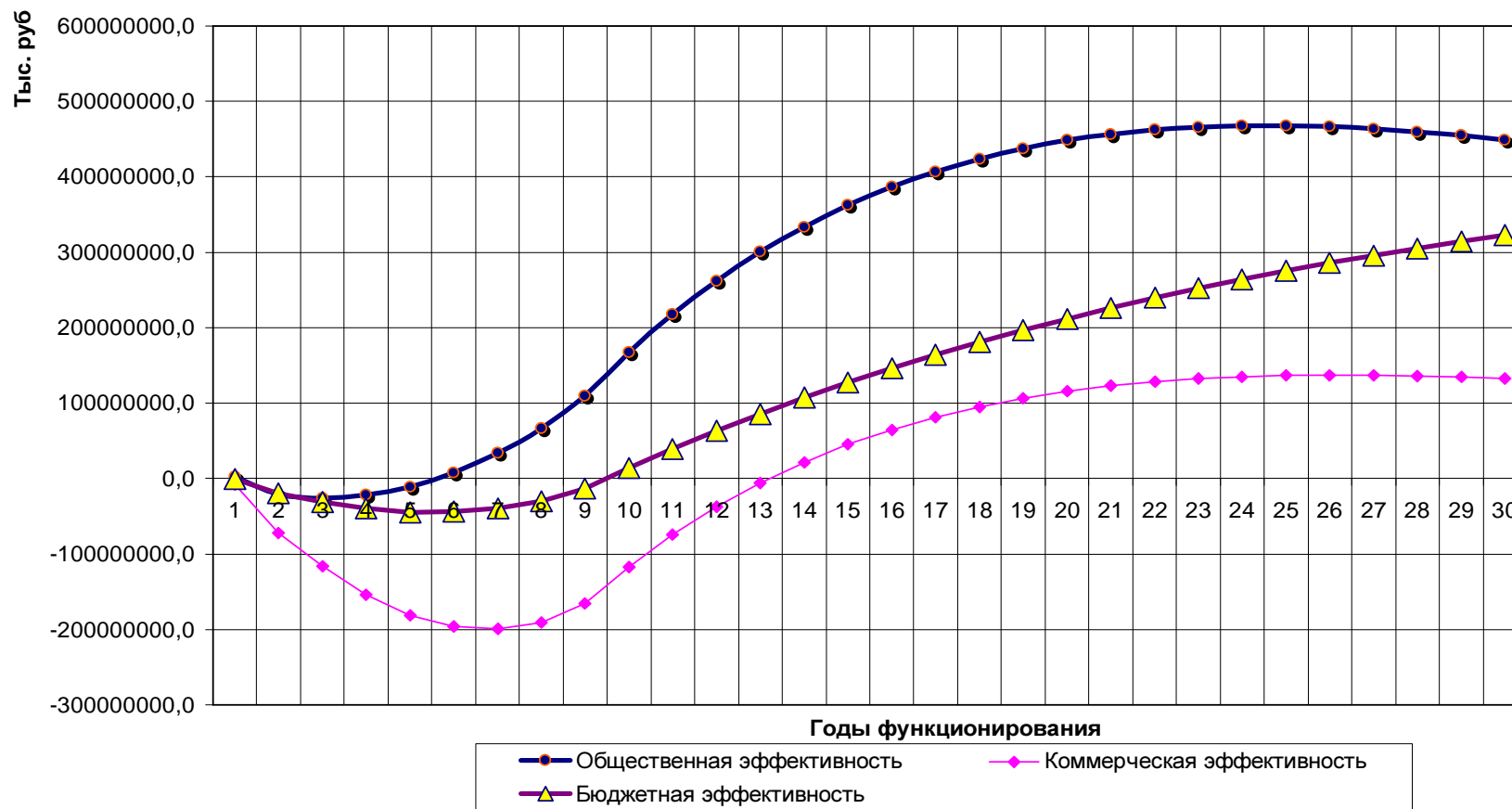
| Годы | 2012 г. | 2013 г. | 2014г. | 2015г. | 2016г. | Итого 2012- 2016г.г. | 2017г. | 2018г. | 2019г. | 2020г. | Итого 2017- 2020г.г. | Всего 2012- 2020г.г. |
|-------------------------------|---------|---------|--------|--------|--------|----------------------------|--------|--------|--------|--------|----------------------------|----------------------------|
| Всего, в т. ч. | 20,00 | 105,28 | 105,58 | 119,53 | 120,24 | 470,61 | 114,65 | 107,50 | 95,36 | 62,62 | 380,13 | 850,74 |
| средства федерального бюджета | 6,00 | 31,58 | 31,67 | 35,86 | 36,07 | 141,18 | 34,40 | 32,25 | 28,61 | 18,78 | 114,04 | 255,22 |
| средства субъектов федерации | 6,00 | 31,58 | 31,67 | 35,86 | 36,07 | 141,18 | 34,40 | 32,25 | 28,61 | 18,78 | 114,04 | 255,22 |
| внебюджетное финансирование | 8,00 | 42,11 | 42,23 | 47,81 | 48,09 | 188,24 | 45,86 | 43,00 | 38,14 | 25,05 | 152,05 | 340,29 |

Финансирование мероприятий
федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных
земель России на период до 2020 года» по направлениям

| Основные разделы | Единица измерения, млрд. руб. |
|---|-------------------------------|
| 1. Капитальные вложения | 836,98 |
| 1.1 Капитальные вложения в строительство, реконструкцию и техническое перевооружение оросительных и осушительных систем и отдельно расположенных ГТС | 836,05 |
| 1.1.1 Капитальные вложения, финансируемые Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации | 70 |
| 1.2 Капитальные вложения на приобретение машин и оборудования для строительства и эксплуатации оросительных систем | 0,54 |
| 1.3 Капитальные вложения на создание систем поддержки решений по развитию сельскохозяйственного производства на мелиорируемых землях | 0,39 |
| 2. Научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы | 1,94 |
| 2.1 Работы по созданию информационных технологий поддержки решений по развитию сельскохозяйственного производства на мелиорируемых землях | 0,54 |
| 3. Прочие нужды | 81,82 |
| 3.1 Инвентаризация существующих мелиоративных систем и их технического уровня. Государственный мониторинг состояния мелиорированных земель и создание консультационных центров | 0,37 |
| 3.2 Подготовка и переподготовка и повышения квалификации специалистов | 0,32 |
| 3.3 Привлечение союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей к участию в формировании государственной политики в сфере мелиораций | 0,05 |
| 3.4 Известкование кислых почв | 33 |
| 3.5 Культуртехнические мероприятия | 26,25 |
| 3.6 Мелиорация (гипсование) солонцов | 7,8 |
| 3.7 Лесомелиорация | 7,5 |
| 3.8 Предотвращение опустынивания | 1,5 |
| 3.9 Финансирование экономически-значимых региональных программ развития кормопроизводства, рисоводства и овощеводства на мелиорируемых землях | 1,3 |
| 3.10 Субсидирование процентных ставок и частичная компенсация кредитов, в том числе краткосрочных, среднесрочных, инвестиционных, земельно-ипотечных | 0,75 |
| 3.11 Субсидирование процентных ставок и частичная компенсация кредита на приобретение современных технологий и технических средств, проведение НИР, НИОКР, развитие инновационной инфраструктуры мелиорации | 1,14 |
| 3.12 Субсидирование агрохимических мероприятий, включая приобретение минеральных удобрений и средств защиты растений на мелиорируемых землях | 1,53 |
| 3.13 Оплата страхования доходов от производства кормов на орошаемых землях и выплата страховых сумм | 0,51 |
| ИТОГО | 920,74 |

Экономическая эффективность развития мелиораций*

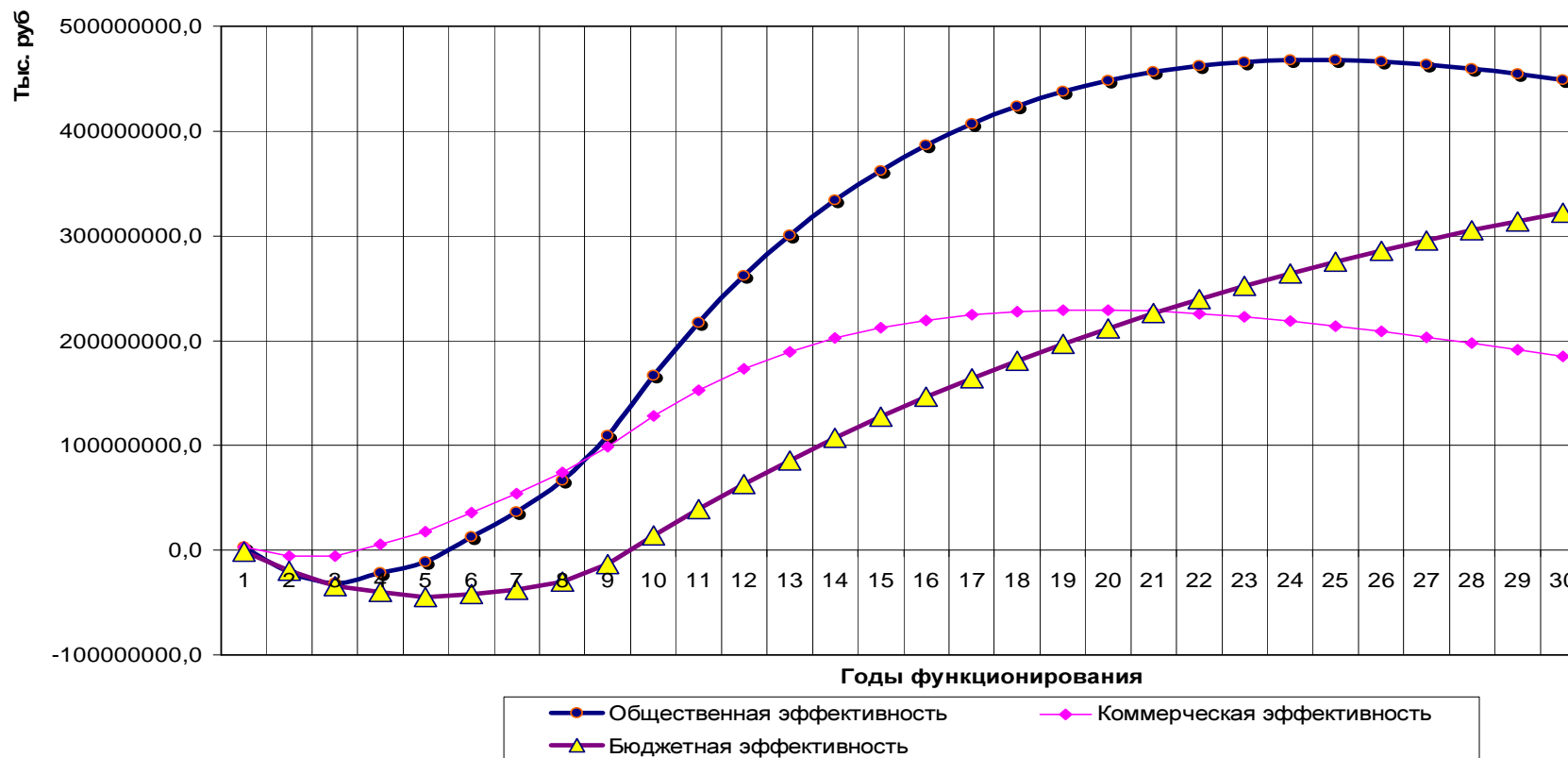
Дисконтированное сальдо приростного потока.



* Расчеты коммерческой эффективности выполнены для условий отсутствия господдержки создания мелиоративных систем

Расчет коммерческой эффективности *

Дисконтированное сальдо приростного потока.



* Расчеты выполнены для условий 60 % бюджетного финансирования строительства мелиоративной системы и 50% компенсации затрат на внутрихозяйственную сеть.

**Методика
оценки экономической, социальной и экологической эффективности
федеральной целевой программы «Развитие мелиорации
сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года»**

1. Общие положения

В основу методики обоснования эколого-экономической эффективности реализации всего комплекса мероприятий Программы мелиорации положены методы социоприродного подхода, позволяющего описать, систематизировать и понять совокупность природных процессов с учетом конкретной хозяйственной деятельности. При этом хозяйственная деятельность направлена на обеспечение воспроизводства возобновляемых природных ресурсов и, в первую очередь, сохранение и восстановление природного плодородия почв, биоразнообразия и продуктивности биоты, являющихся основой существования природных ландшафтов, и создание экологически устойчивых и экономически эффективных агроландшафтов.

Эколого-экономическая оценка эффективности реализации Программы мелиорации проводилась в соответствии с «Методическими рекомендациями по оценке эффективности инвестиционных проектов» (утверждено Министерством экономики Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации, Государственным комитетом Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике от 21.06.1999 № ВК 477) и «Методических рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов мелиорации сельскохозяйственных земель (РД-АПК3.00.01.003-03)», основные положения которых соответствуют международным стандартам, что тем самым способствуют формированию методических подходов к обоснованию, целесообразности реализаций конкретных проектов.

Учитывая важную роль государства в решении экологических проблем при обосновании эффективности Программы мелиорации определялась

коммерческая, бюджетная и народнохозяйственная (общественная) эффективности.

В качестве интегрального показателя оценки эколого-экономической эффективности мероприятий использован прирост чистого дисконтированного дохода, определяемый на основе дисконтирования денежных потоков (операционных, инвестиционных, финансовых), а вспомогательного - срок окупаемости капитальных вложений.

При определении внешних эффектов (экстерналий) от проведения комплекса мероприятий широко использован системный подход.

2. Исходная информация

Выполненный за 2006-2009 годы комплекс мероприятий (внесение минеральных удобрений, создание лесных и фитонасаждений, защита от водной и ветровой эрозии, гидротехнические мелиорации, защита от затопления и подтопления земель) позволил увеличить не только продуктивность сельскохозяйственных земель за счет повышения экономического плодородия почв, но и остановить процессы деградации почвы, вызванных снижением содержания гумуса, а также способствовать расширенному воспроизводству плодородия, то есть повысить природное плодородие. Результаты от осуществления перечисленного выше комплекса мероприятий в виде экологического эффекта от воспроизводства природного плодородия почвы проявятся далеко за пределами выполнения Программы мелиорации. В связи с этим при расчете общественной эффективности дополнительно учтен эффект от проведения этих мероприятий, равный предотвращенному ущербу. В основу определения его размера положена методика расчета компенсационных затрат на поддержание уровня плодородия почв, которые представляют собой сумму расходов на восстановление запасов и качества гумуса, ухудшение которого обусловлено различными причинами. Результаты исследований научно-исследовательских институтов

свидетельствуют о том, что величина компенсационных затрат на поддержание природного плодородия почвы в среднем составляет 5600 руб./гектар.

При оценке эффективности проведения всего комплекса мероприятий, предусмотренного Программой мелиорации, рыночная цена реализации продукции (товарной) принята равной 5120 руб./т з.е., себестоимость производства единицы продукции (с учетом высоких технологий производства) - 2800 руб./т з.е. (по данным Центра рыночной информации АПК, 2009 г., прирост сельскохозяйственных издержек на производство единицы продукции составляет 1500 руб./тонну).

Уровень товарности по данным Программы мелиорации составляет 60%. Оставшиеся 40% прироста продукции, полученной на сельскохозяйственных, в том числе мелиорируемых землях, оценивались в денежном выражении по себестоимости производства единицы продукции, равной 2800 руб./т з.е.

Удельные затраты на эксплуатацию мелиоративных систем равны 3500 руб./га, а лесных полос - 250 руб./га, в т.ч. 125 руб./га составляют амортизационные отчисления на реновацию.

Размер косвенных налогов для сельскохозяйственных предприятий определялся в соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации. При этом использованы следующие ставки налогов:

- ставка НДС в сельском хозяйстве составляет 10% от величины, равной выручке за вычетом материальных затрат определяли от прироста выручки за вычетом прироста материальных затрат.

Величина материальных затрат в общей сумме затрат на производство продукции сельского хозяйства (растениеводства) составляет 61 %, а величина оплаты труда 18%;

В структуре затрат на эксплуатацию мелиоративных систем амортизационные отчисления на восстановление основных фондов составляют около 50%, а общая величина амортизационных отчислений принята на уровне 5% от стоимости строительства.

Осуществление мелиоративных мероприятий решает вопросы социального характера, а именно занятости населения. Размер социального эффекта определяется через экономическую оценку трудовых ресурсов, вовлекаемых в производственный процесс в результате проведения мероприятий. Оценка стоимости трудовых ресурсов получена по отношению величины капитализации 100 крупнейших агропромышленных компаний страны к численности работников этих предприятий и составляет около 210 тыс. рублей на одного человека.

Из экономической теории известно, что эффект мультипликации является неотъемлемой составной частью теории эффективности государственных инвестиций с точки зрения их воздействия на объемы производства, занятость, доходы и рынки. При определении бюджетной эффективности в статью учитывался эффект мультипликатора в таких отраслях как сельское хозяйство и строительство.

В основу определения размера поступлений в консолидированный бюджет с учетом мультипликатора положены размеры косвенных и прямых налогов, направляемых строительными организациями и сельскохозяйственными предприятиями и величины мультипликаторов в строительстве - 2,19 и сельском хозяйстве - 1,79. Средняя величина косвенных и прямых налогов, поступающих от строительных организаций в бюджет, принята в размере 20 % от сметной стоимости строительства.